

# 广州市林业和园林“十二五”发展规划

(2011--2015 年)

广州市林业和园林局

2011 年 11 月

# 目 录

前 言.....	1
一、“十一五”林业和园林发展回顾.....	1
(一)“十一五”发展回顾.....	2
(二)“十一五”基本经验.....	10
二、“十二五”挑战和需求分析.....	13
(一)“十二五”林业和园林发展面临的挑战.....	13
(二)“十二五”林业和园林发展需求分析.....	15
三、“十二五”林业和园林发展思路和总体布局.....	17
(一)指导思想.....	17
(二)基本原则.....	18
(三)发展目标.....	18
(四)总体布局.....	20
四、林业发展主要内容.....	21
(一)城市森林生态体系.....	22
(二)林业产业体系.....	28
(三)森林生态文化体系.....	31
(四)林业支撑服务体系.....	34
五、园林发展主要内容.....	38
(一)园林建设工程体系.....	38
(二)园林管理体系.....	48
(三)园林支撑体系.....	53
六、保障措施.....	57
(一)机制保障.....	57
(二)政策保障.....	58
(三)资金保障.....	61
(四)技术保障.....	63
(五)宣传保障.....	64

## 前 言

当前，我国林业和园林建设正面临着千载难逢的大好机遇。发展林业已成为深入贯彻落实科学发展观的重大实践，成为生态建设的首要任务，成为应对气候变化的战略选择，成为增加农民收入的重要途径。城市园林绿化，是城市的重要基础设施，也是城市形象的重要载体，更是体现以人为本、构建和谐社会、创造最佳人居环境的重要内容。随着城市化进程的加快，进一步改善城市生态和人居环境，提升城市形象，促进城市经济、社会和环境和谐发展，已成为城市林业建设和城市园林绿化事业的一项十分重要而又非常光荣的任务。“十一五”期间，广州借创建国家森林城市、国家园林城市和举办 2010 年第十六届亚运会的东风，大大提升了广州市的林业生态建设和园林绿化美化的水平。未来五年，广州市林业和园林事业如何发展，是摆在我们面前的新课题。因此，特编制本规划。

### 一、“十一五”林业和园林发展回顾

“十一五”期间，广州市林业和园林事业在各级党政的领导和支持下，紧紧围绕“绿色和谐亚运”主题，全面推进林业和园林事业又好又快发展，经过五年的不懈努力，我市林业生态建设和城市园林绿化美化事业取得了辉煌成就，发生了翻天覆地的变化。

## （一）“十一五”发展回顾

### 1.“青山绿地”工程建设成效显著

通过创新机制，完善政策，广州市林业和园林事业快速发展，城市绿地系统日趋完善，生态质量大幅提高，人居环境明显改善，城市面貌显著改观。“十一五”期间，积极推进“青山绿地”工程建设，按照“一环、二轴、三网、四片、五组团、六新城”的绿地系统格局，通过实施“城市在园林中，园林在城市中”以及“森林围城”战略，拉开城市林业和园林绿化建设新格局，取得了可喜成绩。建成区绿地率和绿化覆盖率分别由“十五”期末的 33.2%、36.38%增长为“十一五”期末的 35.50%、40.15%，人均公园绿地面积由 11.32 增长到 15.01 平方米，全市森林覆盖率和林木绿化率分别由“十五”期末的 39.9%、42.7%上升为“十一五”期末的 41.4%和 44.8%。

截至 2006 年末，“青山绿地”工程一期已建设绿地 131 平方公里，2007 年，广州又进一步提出实施“青山绿地”工程二期，到 2010 年，再建设绿地 122 平方公里。“十一五”期末，广州城市公园总数达到 232 个，其中“十一五”期间新建 41 个；建成 1000 多个城市绿岛、绿化广场和 121 条道路（河涌）绿化带；形成 1300 多个花园式、园林式单位和小区；补植树木 6 万余棵；100 多座天桥、立交桥绿化形成了城市空中花廊和绿廊；保护建设面积达 7 万亩的白云山、海珠生态果园等城市中心巨型绿地；加强古树名木保护，对城区 1107 棵古树名木编号和设立标志牌，建立档案，明确责任，落实措施；关闭整治采石场 1195 个，对其中 640 个重点采石场进行复绿，累计复绿面积 2521 万平方米。

大力保护建设生态公益林 15.87 万公顷，批建 49 个森林公

园和 2 个自然保护区；按照植物群落生态理念，重点对全市“十二纵九横”、共 21 条、528.8 公里城市主干道进行多层次绿化，建成 13 个近郊森林片区，建设绿色健康走廊型、生态景观型、生态防护型三种主要类型的主干道林带，逐步实现林网、水网、路网“三网合一”，初步构成城市周边绿色生态屏障，城乡绿色生态廊道建设初见成效；实施乡镇“一园、一带、一网”绿化建设，完成 368 个镇村绿化和 700 片风水林的恢复改造，建设绿地面积 585 万平方米。增城市、白云区、番禺区典型村庄绿化受到中央和省市领导的充分肯定；结合“南拓”战略的实施，在南沙、番禺等平原水网地区加大农田林网和沿海防护林建设力度，建设湿地红树林和工业园防护林 1333.33 公顷，形成了人与自然和谐的滨海生态景观。

## 2. 绿道网建设取得丰硕成果

我市林业和园林部门严格按照市委、市政府的部署要求，切实把绿道网建设作为“迎接亚运会、创造新生活”的重要载体，与“青山绿地”工程、河涌整治工程、环境综合整治工程相结合，努力将绿道网打造成建设宜居城乡、惠及市民群众的标志性工程。结合“山、水、城、田、海”的自然格局，建设生态型、郊野型、都市型三种类型绿道，实现了“两大依托、三建结合、四道相通、五个连接”。全市共建成绿道网 1060 公里，完成省下达广州年度建设任务的 201%（省下达绿道建设任务 526 公里），建成驿站和服务点 99 个，覆盖全市 12 个区（县级市），覆盖面积 1800 平方公里，基本实现贯通成网，串联 234 个景点、98 个镇街、42 个亚运场馆，服务人口 700 万人次，城市中心区绿道分布 393 公里，

已成为全省线路最长、覆盖面最广、服务人口最多、配套设施最齐、连接景点最多、在中心城区分布最广的绿道。

### 3.“迎亚运”城市绿化美化成效显著

以“迎亚运”为契机，广州市园林绿化工作紧紧围绕建设“绿色亚运城市”和“花园城市”的目标，取得显著成效。完成了对 142 条城市道路、44 个城市出入口的绿化升级改造，有效提升了广州生态化岭南园林城市的形象。道路绿地吸收岭南园林“精巧秀丽、兼收并蓄”的传统特色，在补充休憩设施的同时引入慢行系统，充分体现以人为本和“城市在公园中，公园在城市中”的规划建设理念；城市主要出入口充分考虑车行观赏需求，增加观花乔木以及乡土树种，形成格调大方、错落有致的景观带。通过植物选育、种植、养护、花期调控、施工等多年实践形成的一套系统规范模式，对全市 198 座、230 公里桥梁进行绿化美化，形成了“三季有花、四季常青”的辐射全市的绿色长廊。稳步推进城市开放性公园绿地建设，认真组织实施二沙岛绿地、琶洲塔公园（一期）、赤岗塔公园（一期）、燕岭公园、花果山公园等开放性公园绿地建设，提升中心景观整体质量；城市公园绿地建设拓宽资金渠道，体现全民“建绿、爱绿、护绿”，初步形成功能类型齐全、景观形式与艺术风格多姿多彩的城市公园绿地体系，基本实现“500 米见绿”。公园“拆围透绿”增加了城市公园绿地空间感和亲和力，更实现了“推窗见绿、出门见景、四季见花”。此外，具有地方文化特色的城市广场、河涌两岸景观带、绿道网也为市民提供了文化休闲娱乐的好去处。

#### 4. 林业和园林管护能力逐步增强

我市高度重视林业和园林管护能力建设。一是高度重视森林资源管理。严格执行林地征占用审批制度和采伐限额规定，林木采伐和林地征占用控制在省的限额指标内。二是大力推进森林防火“四化”建设。全市共有森林消防专业（半专业）人员 1000 多人，建成生物防火林带 3051 公里，面积达 4102 公顷。建立了基于“3S”技术的森林火灾卫星实时监测信息管理系统，并依托武警 8730 部队建立了广州市森林消防支队，“十一五”年均森林火灾受灾率 0.108‰，低于省 0.5‰的要求。三是建立健全园林绿化标准化体系。搭建了广州市园林绿化技术标准体系框架，制定颁布了 15 项技术规范，规范贯穿到园林绿化设计、施工、养护及监理等管理中，大大提高了工程的质量。四是加强森林病虫害和绿地有害生物防治。进一步完善森林病虫害、绿地有害生物监测网络建设，强化产地检疫、调运检疫和绿化工程苗木检疫检验，实施对外来有害生物和危险性有害生物的综合治理；启动城区大树、老树健康监测评价，完成了 800 余株老、危树木的检测与评估。此外，强化城市道路绿化“优胜杯”和公园管理“红棉杯”检评工作，促进绿化养护质量和管理水平的提升。五是执法力度不断加大。持续开展“春季行动”、“绿剑行动”、“候鸟行动”、“绿盾行动”、“秋季旋风”等专项打击行动，加大对乱砍滥伐和非法经营保护野生动物等违法犯罪行为的查处力度，共查处各类林业案件 1722 宗，有力地保护了多年来生态建设和造林绿化成果。同时，积极稳妥推进集体林权制度改革，完成了主体改革。

## 5.林业和园林支撑保障能力建设得到强化

“十一五”期间，我市高度重视林业和园林法制科技支撑保障能力建设。一是法制建设不断强化。开展了《广州市绿化条例》制定工作，制定了《广州市林权争议处理若干规定》，实施了《广州市城市绿线管理办法》、《广州市市区公共绿地绿线控制管理图则》、《广州市生态公益林经济补偿办法》等一系列的规范性文件。二是科技水平显著提高。加强林业、园林重点科技攻关，开展林业碳汇、森林生态效益监测、生物质能源等应用技术研究和城市园林生态建设等工作，2009年获得国家梁希科普奖，园林废弃物循环利用、绿化技术创新、节能灯具推广等节约型园林建设研究取得了丰硕成果，发挥了科技的支撑作用。三是实用技术推广力度持续加大。实施优良种苗繁育、珍贵树种示范、树种种质资源收集、园林植物新品种选育及应用和绿地养护等技术推广，加强林业科技下乡和科普教育等活动。

## 6.生态公益林体系建设得到加强

为把我市建成适宜创业发展和生活居住的山水生态城市，我市生态公益林建设水平日益提高。“十一五”以来，广州市林业和园林部门把加强生态公益林体系建设作为林业生态建设的重要抓手。一是提高了生态公益林补偿标准，调动林农参与保护、管理和建设的积极性。认真贯彻落实市委、市政府“66条惠民措施”，生态公益林补偿标准已提高到2010年的重点区位每公顷495元、一般区位每公顷450元，管护费每公顷153.75元。二是抓管理创新，使生态公益林保护建设进一步规范。按生态区位重要性实

行分级管理，通过封育管护和林分改造等措施，一、二类生态公益林的比例分别达到 14.6%和 59.1%。生态公益林面积稳定，生态等级逐步提高。广东省林业调查规划院的综合监测结果显示，全市生态公益林生态指数为 0.813，综合指数 0.752，质量等级属“较高”。三是加快森林公园、自然保护区建设步伐。组织修编了《广州市森林公园、自然保护区建设与发展规划（2008-2015）》，建立了广州市第一个省级自然保护区—广东从化陈禾洞省级自然保护区，使全市森林公园、自然保护区总数达到 51 个，总面积达 7.86 万公顷，占全市国土面积的 10.6%。

## 7.林业生态产业建设取得重大进展

我市本着“以人为本”、“生态成果全民共享”的基本原则，免费开放 205 个近郊森林公园和城市公园，完善森林公园和自然保护区基础设施建设，设计精品旅游路线，打造森林公园品牌特色，推动森林旅游业的良好发展。加强 49 个森林公园和 2 个自然保护区的保护建设。重点加大流溪河、石门、帽峰山等国家级、省级森林公园及其周边地区的基础设施投入，加快帽峰山、火炉山、龙头山、大夫山等近郊重点森林公园建设，完善基础设施和旅游配套设施，为广大市民和游客提供了休闲旅游的好去处。发展多种经营，促进保护性开发。打造了“山桠塘幽谷”、“石门红叶”、“白水仙瀑”、“七彩天池”等旅游新品牌，森林公园年接待游客达 1200 万人次以上。适度发展林下种植及“林家乐”生态旅游等，促进林农增收，发展林业多种经营，进一步发挥生态、社会和经济效益。此外，为满足社会经济发展的需求，发展南洋楹、马占相思、米老排等速生丰产林，“十一五”期间全市建设商品用材林近

3.33 万公顷，并积极探索培育红锥、楠木等珍贵树种。建设规模经营的苗木花卉基地 65 个，年产量达 4500 万株。同时，积极引导野生动物经营和驯养繁殖业，加强对观赏、科研、药用等为主的野生动物驯养繁殖企业的规范管理，建立从化太平镇野生动物经营市场等规范的野生动物经营市场，在满足社会需求的同时维持行业的稳定并保护野外野生动物资源。

## **8.生态文化体系建设日益重视**

我市十分注重生态文化体系建设。一是以生态文明建设为着力点，推动生态教育与林业宣传工作。通过举办“保护野生动物宣传月”、“爱鸟周”、“国际湿地日”等主题宣传活动，建立生态科普教育基地，增强生态科普知识的宣传。利用报纸、电视、电台、网络等媒体，加大林业宣传力度，形成全社会关心支持林业的良好氛围。成功举办“迎春花会”、“中秋灯会”、“羊城菊展”、“广州国际盆景展”、“广州园林博览会”、“流溪梅花节”、“石门红叶节”、“萝岗香雪旅游文化节”等特色节庆花事活动，弘扬了生态文化，丰富了市民生活。精心组织实施“青山绿地行动”案例上海世博会展示活动，体现了广州“绿色城市”、“绿色经济”、“绿色生活”的城市魅力，获得国际展览局银质奖章。二是圆满承办多次高规格会议，承办了“中国生态文明建设高层论坛”、第三届“亚欧城市林业研讨会”、第五届“中国城市森林论坛”等高规格会议。借助承办研讨会、论坛这一大平台，充分展示了我市经济社会与城市林业、生态文明建设协调发展的成果，树立了“森林之城”的新名片，提高了我市的知名度和美誉度。

## 9. 城市生态环境持续优化

城市绿化量的增加和质的提升,使广州城市生态承载力明显增强,近年来“热岛效应”呈逐年下降趋势,温差大于 1.2℃热岛面积已停止扩大,温差大于 1.6℃热岛面积呈缩小之势;全市森林生态系统年固定 CO<sub>2</sub>1949.91 万吨,占全市年释放 CO<sub>2</sub>总量的 35.40%,同时释放 O<sub>2</sub> 1418.12 万吨;现有森林年出水量 76.38 亿吨,占全市年产水量的 58.11%,城市森林地区地下径流占城市总径流的 49.63%;年净化大气中的 SO<sub>2</sub>10.29 万吨,为全市 SO<sub>2</sub>排放总量的 60.39%;吸收氟化物 3263.86 吨;实际滞尘量 1.33 万吨,为全市工业排放总量的 21.99%。

野生动物“回归”城区数量也呈上升趋势,特别是鸟类和中小型兽类,城区公园里鸟类从原有的 27 种增加到 43 种;南沙湿地通过大面积种植红树林,每年来此越冬或停息的候鸟由十年前的 2—3 万只增加至近 10 万只,鸟的种类由十年前的 50 多种增加到现在的 148 种,成为东亚候鸟迁徙线的重要停靠地。

## 10. 成功创建国家园林城市和国家森林城市

“十一五”期间,广州林业和园林部门按照市委、市政府的统一部署,以打造“青山、绿地、碧水、蓝天”为目标,以“青山绿地”工程为抓手,按照“林带+林区+园林”的建设模式,大力推进城市林业、园林建设。在城市北部大力推进山地森林生态服务能力;在城市南部开展沿海防护林、湿地、农田林网建设,增加南部绿量;在中心城区大力推进群落化、立体化、网络化的城市绿地建设;在农村地区大力推进镇村公园、村庄小游园等新农村绿化建

设；在城市道路、快速交通要道、河涌等开展林带建设；在城市近郊区开展森林片区建设；使城市林业、园林绿化体系完善，绿地面积大幅提升，城市林业、园林绿化水平整体提升，分别于2007年、2008年成功创建“国家园林城市”和“国家森林城市”。在2010年国家园林城市复查中，专家组充分肯定了广州所做的努力，认为珠江两岸的景观已经不亚于法国的塞纳河两岸，也不亚于新加坡，已经远远超出了国家园林城市的标准。

## （二）“十一五”基本经验

### 1. 坚持生态优先，全民参与，添花增绿

坚持把生态建设放在第一位，鼓励全社会参与林业建设，全方位开展全民义务植树活动，举行以“营造绿色家园，建设生态文明”为主题的广州地区党政军民大型义务植树活动和“回报热土”广州文化界人士义务植树活动等大型全民植树活动，逐步掀起全市义务植树的热潮。创新义务植树实现形式，鼓励和引导单位、个人通过认种认养、捐资建绿等各种方式履行义务，提高义务植树覆盖面。倡导全体市民参与义务植树、认建认养、“迎亚运送绿进万家”等活动，让全体市民共同参加我市的生态环境建设，增强主人翁意识与保护意识。同时，为进一步彰显花城特色，广州加大了花卉摆放力度，以迎接亚运会为例，广州投资2.5亿元，采购生产130多个品种、5000万盆鲜花，以“一线花带、十里花堤、百道花廊、处处花境”的布景思路，在机场—亚运城联络线、珠江两岸地区、城市开放空间及市属公园、主要道路、重点商业街、区级公园等重要景观节点布置摆花，塑造出广州“花团锦簇”的全新形象。

## **2.坚持以人为本，为民着想，建绿惠民**

致力于提高森林质量，改善城市生态状况，缓解热岛效应，给市民创造一个健康、优美的生活环境。以建设优质人居环境为目标，以增加市民“绿色幸福感”为方向，充分考虑市民需求，提出“500米见绿”，城市绿化建设兼顾市民休闲、交通、审美等需求，通过“规划建绿”、“见缝插绿”、“拆围透绿”、“拆违转绿”、城市公园免费开放等措施，让市民不仅能“看绿”，还能“享绿”，让公园与城市融为一体，把公园深入社区、村镇，让绿色融入市民生活，真正做到生态资源全民共享，体现林业和园林绿化为全体市民服务的本质。同时，进一步完善各森林公园及自然保护区基础设施建设，完善各项生态产品，打造“白水仙瀑”、“七彩天池”等新品牌，因地制宜种植花期较长、观赏价值较高的花卉，充分发挥乡土树种及生态产品的各项效益，真正体现“建绿惠民”的理念。

## **3.坚持打造精品，突出特色，造福城乡**

按照省委、省政府要求，把绿道网打造成广州落实科学发展观、建设宜居城乡、惠及广大百姓的标志性工程。绿道建设是市民低碳出行、亲近自然的良好载体，是国际化大都市中一道亮丽的风景线，是人与自然和谐发展、展示城市生活新风貌的重要窗口，是城市文化不可缺少的一部分。广州的绿道建设突出“生态性、服务性、多样性”，在总体布局上体现出“区域性、差异性、多样性、系统性”，结合“山、水、城、田、海”的自然格局，建设生态型、郊野型、都市型三种类型绿道。把绿道的功能放大和

发挥，提升市民绿色休闲的观念，提升市民绿色出行的方式，提升市民绿色生活的情趣，让市民认识绿道、参与绿道、享受绿道，把绿道打造成绿色生活的品牌。同时，利用科技手段营造文化氛围，运用指示牌、声光电、信息等现代化的展示手段以及节庆活动加强绿道科技、文化宣传，弘扬岭南文化，形成绿道搭台、文化唱戏的良性循环。园林绿化通过郊野公园、城市公园、社区公园、村镇公园、城市广场等窗口，优化植物配置、融合岭南园林元素、展现岭南文化风貌，在满足市民游览、休闲、运动、娱乐、保健、学习等需求的同时宣传了岭南文化，增加了城市文化内涵。林业和园林真正做到了“贴近市民、融合市民、服务市民、幸福市民”，打造出极具岭南特色的宜居城乡。

#### **4.坚持推进林改，因地制宜，兴林富民**

集体林权改革经过民主决策、因地制宜、科学论证，制定了符合我市实际的林改方案，探索出“自留山和责任山要量化到户，集体山林要分股分利，股份化山林要保持稳定，争议山林要妥善处理”的“四要”方法，总结出生态公益林“分股不分山，分利不分林”、“确权入股，确权确利”的模式，取得了良好的效果。逐步建立起产权归属明晰、经营主体落实、责权划分明确、利益分配合理、流转程序规范、监管服务有效、配套机制完善的现代林业产权制度，逐步形成集体林业的良性发展机制，实现资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐的目标，最终达到“农民得实惠、生态得保护、林业得发展”的兴林富民的目的。

## 二、“十二五”挑战和需求分析

### （一）“十二五”林业和园林发展面临的挑战

#### 1.应对气候变化能力有待继续提高

目前广州市林地利用率为 95.05%，但是活立木蓄积量平均每公顷 40.67 立方米，是全国平均水平的 53.3%，世界平均水平的 36.64%；其次中幼林面积比例为 37.4%。因此，加强森林经营，可以增加森林蓄积量，提升森林质量，增强森林固碳能力。

#### 2.林业和园林发展方式有待转变

产业布局需要进一步调整，第一产业相对薄弱，第三产业发展缓慢，尚未形成完善的产业体系，需进一步的鼓励和扶持。花卉研发、苗木培育、木材加工、森林旅游等方面发展不均衡，未能达到林业各产业协调发展的最佳效果。在林业和园林投融资改革、科技创新、科技成果推广应用、应对气候变化、促进节能减排和发展低碳经济方面力度不够，具有代表性的龙头企业不多，急需逐渐转变林业和园林发展方式，优化林业各产业的比例，达到最大的生态和经济效益，增强林业和园林发展后劲。

#### 3.城乡绿色分布格局有待进一步优化

广州地形地貌多样，山地、丘陵、湿地、江海的自然特征造成森林资源整体分布不均衡。此外，由于历史原因，各城区之间绿化指标差距较大，中心城区绿化覆盖率相对偏低，城市外围的东部和南部绿量也相对不足。老城区绿化建设用地资源非常紧缺，长期以来只能“见缝插绿”、零打碎敲，未能形成完善的公园

绿地服务网络和良好的绿化景观效果，人均绿地面积有待提高，绿地服务功能尚需完善，村镇公园还较为缺乏。随着人口的增长、居民生活条件的提高以及人们生态意识的增强，居民对生态宜居的要求将越来越高，城乡绿地现状不能完全满足和适应人们在新生活方式下对居住、休闲、健康、娱乐和科普的需求。

#### **4.“花城”内涵还需继续提升**

“花城”是广州的别称，也是广州的传统形象。在“十一五”期间特别是在“迎亚运”的建设过程中，“花城”形象得到了很好的恢复和发展，但广州还有继续提高“花视率”、“绿视率”以及丰富“花城”内涵的潜力。“十二五”期间要把广州建成“花的海洋、花的都市”，这也是人们翘首以待的美好愿景。

#### **5.城市绿化管护工作有待加强**

城市绿化管护仍然存在一些薄弱环节。“精细化”水平不够高，重建轻管的现象比较突出，精细化管护的常态化、主动性不足，网络化、信息化水平有待加强，次要地段、市区外围的管护与重点地段差距较大。制度不够健全，市、区管理体制还需整合创新，相关巡检制度、考评体系、目标责任制还需建立健全，有关技术规范、管理标准还需细化完善，专业技术队伍的数量、素质还需增加提高。占绿毁绿现象时有发生，市民“爱绿”、“护绿”意识需要强化。

#### **6.林业和园林可持续发展的压力在加大**

随着市场化、国际化、工业化、城市化和信息化进程的明显加快，一方面，人口的急剧增长对绿化用地的需求量将越来越大，

但城市建设快速发展将挤占绿化建设后备土地资源。另一方面，人口的快速增长和城市建设的快速发展也将增加生态林业与园林绿化建设的难度。如何在巨大的人口压力下利用有限的空间达到最佳的生态和景观效果？如何应对房价、地价的快速增长造成的城市绿地建设陷入拆迁成本巨大、建设成本过高的困境？广州市林业和园林的发展承受着土地和资金的双重压力。

## **(二) “十二五”林业和园林发展需求分析**

### **1. 加快林业和园林发展是区域和城市发展战略的需要**

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》（以下简称《规划纲要》）明确赋予广州“国家中心城市”、“综合性门户城市”等目标定位，要求广州建成全省宜居城乡的“首善之区”和面向世界、服务全国的国际大都市。《广州市贯彻落实〈规划纲要〉实施细则》对林业和园林工作提出了“构建绿色生态城市”的具体目标。广东省委汪洋书记为广州勾画了“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的发展蓝图。市委、市政府提出了建设“低碳广州、智慧广州、幸福广州”的宏伟目标。区域和城市发展战略以及各级领导对林业和园林工作提出了更高的目标和要求。

### **2. 加快林业和园林发展是提升城市生态服务功能的需要**

林业和园林是社会公益事业，承担着维护大自然生态平衡、保护物种资源、减轻自然灾害、美化人类生存环境的历史使命，以及保持水土、涵养水源、调节气候、净化空气、防风固沙、保护生物多样性的重要责任。随着社会经济发展和人民生活水平的

提高，人们的生态需求日益强烈和多样化，城市生态服务功能应逐步增强，这要求林业和园林高标准设计、高水平建设、高效能管理，建立功能完备的城市绿地系统，提供优质高效的生态服务产品。

### **3.加快林业和园林发展是建设花园城市的需要**

《中共广州市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出“推进实施《广州市建设花园城市行动纲要》（以下简称《花园城市行动纲要》），努力建设宜业宜居花园城市；花园城市基本建成”的要求。《广州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中也要求“推进实施《花园城市行动纲要》；全面建设花园城市”，且林业和园林部门具体承担“营造优质人居环境”、“完善城乡生态安全体系”中的重要任务。在《花园城市行动纲要》提出的十大行动中，林业和园林部门负责其中“城乡增绿行动”和“园林景观建设行动”等主要任务。为完成建设花园城市赋予的诸项任务，广州市林业和园林部门要全面总结创建国家森林城市、国家园林城市和“迎亚运”的建设经验，创新发展。

### **4.加快林业和园林发展是推动城乡统筹发展的需要**

进入新世纪，我国生态建设成效显著，但农业增效难、农民增收难、农村社会进步慢的问题依然严峻，城乡差距在不断扩大。在广州市城乡一体化发展过程中，要使城乡绿化一体化能够科学、健康、有序地开展，必须协调好林业和园林的相关工作和重点。2009年原广州市林业局和原广州市市政园林局新组建为广州市林业和园林局，为广州城乡绿化一体化建设提供了有力的组

织保障。但是林业和园林发展应该在搞好生态建设的同时，兼顾农民的利益，有必要按照生态产业化、产业生态化的要求，协调好生态建设与经济发展的关系，促进城乡协调发展。因此，加快林业和园林发展是推动城乡统筹发展的需要。

### **5.加快林业和园林发展是建设生态文明社会的需要**

林业和园林是生态建设的主体，肩负着建设生态文明、改善生态状况、保障国土生态安全、满足经济社会发展对林产品等多样化需求的重任。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》要求：“积极应对全球气候变化。提高森林覆盖率，增加蓄积量，增强固碳能力。”。广州林业和园林工作应紧紧围绕建设生态文明社会的目标，大力发展绿色生态产业、弘扬生态文化、将绿色融入城市、融入市民生活中，增强市民的“绿色幸福感”，通过优化景观布局、打造园林精品等措施弘扬岭南文化、倡导绿色生活、宣扬生态观念，为生态文明社会的建设做出更大贡献。

## **三、“十二五”林业和园林发展思路和总体布局**

### **（一）指导思想**

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施《规划纲要》，以推动科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，推动创新型、节约型、发展型、和谐型林业和园林发展，发挥林业和园林在支撑社会经济可持续发展、营造优质城乡人居环境等方面的作用，高标准高水平建设好

城乡森林体系、园林绿地体系、生态旅游体系，建成面向世界、引领全国的“花园城市”和生态文明典范。

## **（二）基本原则**

### **1.科学发展原则**

以科学发展观为指导，坚持“继承与发展”的科学发展指导思想，遵循自然生态和经济发展规律，将保护生态和经济发展相结合，因地制宜，合理布局，目标明确，科学规划。坚持规划指标的科学合理性，坚持实现规划目标的可操作性。

### **2.生态优先原则**

遵循生态优先原则，以生态、经济、社会三大效益相统一为指导，重视生态环境保护和建设，加强生物多样性保护，降低对自然生态系统的破坏，努力构建人与自然和谐的城市生态系统。

### **3.以人为本原则**

以城市建设发展为人民服务的目的为指导，坚持以人为本，以城乡居民满意度为评价准绳，全民参与，建立低碳生活、环境友好、和谐幸福的美好家园。

### **4.开拓创新原则**

以世界眼光博采众长，学习借鉴国外先进技术和先进经验，不断开拓思路，谋求在体制创新、制度创新、科技创新等方面取得新进展，从而打造活力广州，改善人居环境，建设宜居城乡。

## **（三）发展目标**

### **1.总体目标**

“十二五”时期，立足广州的发展基础和条件，坚持绿色发

展战略，基本建成具有岭南园林特色和亚热带自然风光的花园城市。以“优化北部山地森林，拓展南部沿海湿地，完善水陆生态廊道，突出宜居城乡特色，推崇锦上添花增绿，提升城市园林品味”为发展思路，构建“一城二围三纵五横”的城乡一体绿地网络体系，完善城乡生态安全格局，提升对城市社会经济可持续发展的贡献能力。按照布局生态化、园林艺术化、管理精细化的要求推进城市绿化美化工作，打造花城品牌，凸显花城特色，营造优质人居环境。为建设“低碳广州、智慧广州、幸福广州”、建成国家中心城市和国际化大都市做出更大贡献。

## 2.具体目标

全面构建建设、产业、管理、支撑等四大体系，着力建设“森林围城”、“城乡绿道”、“生态屏障”、“生态修复”、“生物多样性保护”、“绿上添花”、“出门见绿”、“立体绿化”、“园林精品”、“园林文化”等十项工程；重点促进“森林生态旅游”、“绿化苗木花卉”、“森林资源培育”、“林产品利用与流通”等产业发展；逐步完善队伍、标准、规范、机制等管理要素；注重提升科技、信息、应急防控等支撑能力。

## 3.主要指标

广州市林业和园林“十二五”发展指标如表 3-1 所示。

表 3-1 广州市林业和园林“十二五”发展指标

序号	指标	2010 年	2015 年
1	森林覆盖率 (%)	41.40	42.00
2	林木绿化率 (%)	44.80	45.30
3	建成区绿地率 (%)	35.50	36.00
4	建成区绿化覆盖率 (%)	40.15	41.50

5	人均公园绿地面积 (m <sup>2</sup> )	15.01	16.50
6	自然保护区 (万 hm <sup>2</sup> )	0.99	0.99
7	森林公园 (万 hm <sup>2</sup> )	6.87	6.87
8	风景名胜区 (万 hm <sup>2</sup> )	2.28	2.28
9	森林总蓄积量 (万 m <sup>3</sup> )	1172	1426
10	林业用地 (万 hm <sup>2</sup> )	29.47	29.19
11	生态公益林面积 (万 hm <sup>2</sup> )	15.87	15.87
12	森林生态功能等级比率 (%)	73.7	80
13	森林火灾受害率 (‰)	0.108	≤0.5
14	森林病虫害成灾率 (‰)	0.6	<3

#### (四) 总体布局

根据我市自然经济特征及城乡统筹发展要求，规划形成“一城二围三纵五横”的总体布局，各功能区的主要任务为：

“一城”：广州城区，包括天河区、白云区、黄埔区、荔湾区、越秀区、海珠区、萝岗区七区，是我市经济最为发达、人口最为密集的地带，是城市林业与园林事业提供生态服务的核心。主要任务是培育高端林业和园林服务业，建立与完善林业和园林信息服务中心、林业和园林产品集散中心、科技教育服务中心，促进具有岭南特色的园林绿地建设，提升城市绿地品位，优化城市宜居环境，提高城市居民幸福感与归属感。

“二围”：外围是指通过区域合作建立以我市北部（花都区、从化市、增城市）连绵山体，东南部（南沙区、番禺区）沿海滩涂、沿海防护林、农田水网以及西部农田林网、道路和水道等，北江流域农田林网为基础的广州市外围绿色生态屏障：以建设水源涵养林、风景林、湿地恢复与保护为重点，打造北部山地森林和南部沿海湿地生态屏障，并推进速生丰产林、特色经济林的发

展。内围是沿二环高速—巴江河—珠江西航道形成的将广州七区环绕在内的一个绿色围城带：主要发挥生态隔离与绿色休闲功能，是实施森林围城战略的重点区域。

“三纵”：即三条南北走向的生态廊道，自西至东依次为“洪奇沥—大夫山—芳村花卉保护区—流溪河”生态廊道：主要以水和山地森林为主体，重点建设沿江防护林、水源涵养与水土保持林；“蕉门水道—南沙港快速路—万亩果树保护区”生态廊道：主要以水、道路和果园为主，重点建设沿江防护林、带状休闲公园和观光休闲地；“狮子洋—东江—增江”生态廊道，以水道为主，建设沿江防护林体系。

“五横”：即五条东西走向的生态廊道，自北向南依次为：江高一北二环一新塘生态廊道，主要以恢复森林植被为目标，结合城乡绿化美化要求，重点建设生态风景林；珠江前、后航道生态廊道，主要打造滨江绿化带，形成区域中心横向的休闲生态滨水空间；金山大道—莲花山生态廊道，主要作用是在中心城区和新城之间形成一条东西向的生态休闲隔离带；沙湾水道—海鸥岛生态廊道和横沥水道—凫洲水道生态廊道，主要作用是保护市域的城市发展，控制城市的无限蔓延，并加大南岸绿化建设，增强净化功能，为南部农田提供安全屏障保护。

#### **四、林业发展主要内容**

“十二五”期间，我市林业建设以创建林业生态市为目标，全面构建完备的城市森林生态体系、发达的现代林业产业体系、繁荣的森林生态文化体系和高效的林业支撑服务体系。

## （一）城市森林生态体系

“十二五”期间，主要通过推进“森林围城”、“城乡绿道”、“生态屏障”、“生态修复”和“生物多样性保护”等五项工程，完善城市森林生态体系，提升林业对城市社会经济可持续发展的贡献能力。

### 1.“森林围城”工程

继续推进城乡一体的森林绿地体系建设进程，切实保护好城区森林、绿地，持续推进近郊环城森林、组团绿化隔离带的连接贯通，高标准、高起点推进城乡结合部、城市出入口片林的规划建设，构建以远郊为“外圈”、近郊为“中圈”、城区为“内圈”的三层森林围城格局。“十二五”期间，重点保护建设白云山、帽峰山、凤凰山、火炉山、龙头山、大夫山、香江野生动物园、万亩果园等近郊森林、生态斑块；完善华南快速路、环城高速、北二环等道路林带和森林片区建设；结合白云湖、海珠湖、帽峰山等地区规划建设，重点推进一批森林公园、湿地公园建设，充实生态文化内涵，建成各具特色的森林绿地景观，带动周边地区发展。

### 2.“城乡绿道”工程

根据省委对绿道建设“一年基本建成，两年全部到位，三年成熟完善”的要求，“十二五”期间：一是突出特色，完善配套。注重绿道与交通系统的接驳，满足市民生态休闲需求，同时划定和保护绿道控制区。对生态型绿道，注重加强保护，丰富内涵；对郊野型绿道，注重完善配套，亲近自然、学习自然、保护自然；

对都市型绿道，注重更加贴进民生、服务民生。二是注重结合，彰显功能。将绿道建设与青山绿地建设相结合，实现绿道改善生态的功能；与城乡道路交通、轨道交通、公交系统、自行车出游、徒步旅行等相结合，实现绿道便捷低碳出行的功能；与村镇公园建设相结合，实现绿道美化环境的功能；与各类景观资源相结合，实现绿道促进经济发展的功能；构建区域、城市、社区间无缝衔接、互为补充的三级绿道网络，通过绿道串联已有绿“点”、绿“线”、绿“面”，实现绿道联系整合的功能。三是把握内涵，打造精品。围绕“生态化、本土化、多样化、人性化”四大内涵，按照“增绿、成网、配套、标识”的要求建设绿道，打造绿道精品，将城乡绿道打造成“幸福广州”的标志性工程。四是有效引导，强化管理。逐步建立绿道网管理维护机制，有效引导社会和市场力量参与绿道运营管理。

### 3.“生态屏障”工程

包括南部沿海湿地、北部山地和沿江生态屏障建设，构筑多层次、多功能、立体化、网络式的森林生态系统。

#### （1）南部沿海生态屏障

南部沿海生态屏障由滩涂红树林、沿海防护林、南部平原水网区河涌湿地组成。“十二五”期间，全面提高减灾防灾能力，构建布局合理、结构完善、功能齐全的南部沿海生态屏障。一是完善提升现有 1667 公顷湿地、红树林和工业防护林。二是在番禺区及南沙区等地营造湿地红树林 300 公顷；对新造、化龙、石楼、大岗等镇 43.3 公顷未成林的红树林进行补种；通过吸泥填土，填高河床等措施改造化龙、石楼等镇 100 公顷不适宜红树林生长的

河床，为下一阶段红树林造林创造条件，初步构建南部沿海生态屏障的第一道防线。三是营建并完善石滩、莲花山及虎门大桥以南海（河）岸线防护林体系，增强南部沿海生态屏障的第二道防线。四是建设南沙生态绿网，构建滨海生态景观格局和生态体系，继续建设和保护好南沙湿地公园，增加红树林种类，增加生物多样性。

### （2）北部山地生态屏障建设

北部山地森林生态屏障区域主要位于花都区、从化市、增城市，该区域的生态公益林面积为 117273 公顷，占我市生态公益林面积的 73.88%。“十二五”期间，对生态功能等级为一类、二类以上的加强管护，对三类和四类的采取林分改造措施，使森林的树种结构、林分结构、景观格局、森林质量等得到全面改善与提升。到 2015 年，通过封育保护和改造，使一、二类生态公益林的比例提高到 80%。

### （3）沿江生态屏障建设

沿江生态屏障主要是指沿江防护林体系，包括流溪河、增江河各支流的沿岸林带共 563 公里。“十二五”期间，通过新建、改造、抚育、补植等方式，逐步形成地带性人工群落，优化沿江防护林结构，提高森林生态功能，防止水土流失，维护堤坝安全，保护沿江生态系统。

加快建设以万亩果园为主体的中部城区隔离带以及广州与佛山接壤的西部污染控制生态廊道、与东莞市接壤的东江流域沿线的东部森林廊道。

#### 4.“生态修复”工程

主要依靠生态系统的自我调节能力与自组织能力，辅以人工种植、补植等措施，使在自然突变和人类活动影响下受到破坏的森林生态系统得到恢复与重建。“十二五”期间，优先开展特殊地段的植被恢复、松林林分改造和有害生物防治项目。

##### (1) 特殊地段植被改造

特殊地段是指由于天然或人为因素而使得其植被恢复较为困难的区域，包括南部的丘岗地、崩岗地等。“十二五”期间，对番禺区 500 公顷丘岗地，采用乡土植物进行改造升级，更替现有的植物种类，特别是外来种类，初步形成具有南亚热带季风常绿阔叶林中期演替阶段的森林结构。实施黄埔区龟山 61.8 公顷石漠化重污染林地植被恢复工程，通过种植抗污染乔灌木，恢复绿化，改善原被污染源破坏的生态环境。

##### (2) 松林林分改造

规划在“十二五”期间，结合城乡森林景观建设、绿道建设、生态旅游发展需求，改造 6700 公顷松林，压缩松材线虫病疫区面积，减少病死木数量，实现持续控制松材线虫病目标的同时，优化林相，提高林分质量。

##### (3) 有害生物防治

防控薇甘菊等危险性有害生物对生态环境和景观的破坏，保护生物多样性，对薇甘菊等危险性有害生物采取压缩、控制和扑灭措施，防止疫情扩散蔓延，达到可持续控制目标。规划在“十二五”期间，防控薇甘菊、椰心叶甲、桉树枝瘿姬小蜂等危险性有害生物 26.5 万亩次。

## 5.“生物多样性保护”工程

广州目前只有从化温泉市级自然保护区和广东从化陈禾洞省级自然保护区，保护面积 9934 公顷，仅占全市国土面积 1.34%。“十二五”期间：一是进一步完善现有两个保护区的基础设施和管护队伍建设。二是继续完善广州市野生动物救护繁育中心的基础设施和设备等，发挥该中心野生动物救护、保育和珍稀濒危植物拯救的主要功能，同时开展生物多样性科普宣传教育，引导全社会珍爱自然环境，共同保护生物多样性。三是实施《花园城市行动纲要》“野生动物进城”项目，建设 10 个野生动物进城示范点。

表 4-1 “十二五”森林生态体系重点建设项目表

序号	工程名称	建设内容和规模	建设范围
1	“森林围城”工程	构建以远郊为“外圈”、近郊为“中圈”、城区为“内圈”的三层森林围城格局，推进中新知识城、南沙等新区规划建设；重点保护建设白云山、帽峰山、万亩果园等近郊森林、生态斑块；完善华南快速、环城高速、北二环等道路林带和森林片区建设；重点建设一批森林公园、湿地公园。	全市各区 (县级市)
2	“城乡绿道”工程	一是突出特色，完善配套。二是注重结合，彰显功能。三是把握内涵，打造精品。四是有效引导，强化管理。	全市各区 (县级市)
		打造特色示范绿道，组织精品旅游线路。	
		<b>低碳出行都市游：</b> (1) 新城市中轴线游 (2) 广州城市新亮点游 (3) 广州传统风情游	
		<b>休闲健身郊野游：</b> (1) 果园水乡绿道游 (2) 人文竞技绿道游 (3) 乡村农家绿道游 (4) 水秀花香绿道游	
		<b>亲近自然生态游：</b> (1) 北部森林氧吧游 (2) 滨海湿地风光游 (3) 山水田园风光游	
增加里程，形成网络；完善配套设施，提升服务质量。	新建不少于 500 公里 绿道网配套设施建设 划定绿道保护区域，提出保护控制要求		
3	“生态屏障”工程	一是建设南部沿海生态屏障：完善、提升现有 1667 公顷湿地、红树林和工业防护林；营造红树林湿地 300 公顷、对 43.3 公顷未成林的红树林进行补种、改造 100 公顷不适宜红树林的生长的河床；营建并完善 413 公里海（河）岸线防护林体系；建设南沙生态绿网，继续建设和保护好南沙湿地公园。二是建设北部山地生态屏障：到 2015 年，一、二类生态公益林的比例提高到 80%。三是建设沿江防护林体系：完善流溪河、增江河各支流的沿岸林带 563 公里。	番禺、南沙、花都、从化、增城
4	生态修复工程	一是特殊地段植被改造工程：对番禺区 500 公顷丘岗地的植被进行改造升级；实施黄埔区龟山 61.8 公顷石漠化重污染林地植被恢复工程。二是松林改造工程：改造 6700 公顷松林，压缩松材线虫病疫区面积。三是有害生物防治工程：防控薇甘菊、椰心叶甲、桉树枝瘿姬小蜂等危险性有害生物 26.5 万亩次。	白云、天河、萝岗、番禺、花都、从化、增城
5	生物多样性保护工程	一是进一步完善现有 2 个自然保护区的基础设施和管护队伍建设。二是建设野生动物救护繁育中心的基础设施和设备等。三是实施《花园城市行动纲要》之野生动物进城项目，建设 10 个野生动物进城示范点。	从化、增城、白云、萝岗、天河、番禺、南沙

## **（二）林业产业体系**

发展林业产业不仅可以增强林业活力、增加市民休闲机会，而且可以促进林农致富、保障城市林业和城市绿地建设对种苗花卉的需要，“十二五”期间，重点发展森林生态旅游、绿化苗木花卉业、森林资源培育业、林产品利用与流通服务业。

### **1.森林生态旅游**

利用森林公园、风景名胜区、自然保护区、自然保护小区等森林景观资源，通过完善基础及配套设施，吸引社会资金参与森林生态旅游开发，为广大市民提供健身休闲的场所。“十二五”期间：一是进一步提升 49 个森林公园的基础配套设施，在从化、增城、花都、白云、天河等区（县级市）选择 5-10 个森林景观资源禀赋较优、特色突出的森林公园进行保护性开发，基本完成白水寨、白江湖、风云岭等森林公园基础设施建设并开放，提升天麓湖、火炉山、王子山等森林公园配套服务水平。二是挖掘各森林公园生态文化特色，加大个性鲜明的森林生态旅游品牌建设力度，重点抓好帽峰山和流溪河、石门国家森林公园招商选资、开发建设，通过示范推广，改变我市森林生态旅游档次低、产品同质化的现状，促进森林生态旅游产品的系统升级换代。

### **2.绿化苗木花卉产业**

绿化苗木花卉基地的建设既是创建林业生态市和建设花园城市的保障，又有利于推进广州绿化苗木和花卉生产的良种化、规模化、集约化，引导产业做大做强，逐步形成品牌，成为种苗花卉研发、流通的基地，成为全国的标杆，是实现农民增收、增

加就业机会的战略举措。“十二五”期间，绿化苗木花卉基地建设坚持在政府的规划和引导下，以市场为导向，以树立品牌为原则，以具有花卉种苗培育传统的花都区、番禺区为重点，兼顾白云、荔湾、从化、增城等区（县级市），因地制宜，科学布局，突出重点，提高苗木花卉产品的质量和效益，加快信息、流通体系等基础设施建设，重视本地及外来观赏植物品种的引种、育种和开发利用。番禺区以发展城市花卉苗木为重点，花都区、白云区、荔湾区以发展花卉和绿化苗木为主，增城市、从化市和萝岗区则侧重于林木、林果苗木。

### **3.森林资源培育业**

健康完整的森林生态系统也应是一个高产的生态系统，根据广州市水热条件丰富、人多地少的特点，“十二五”期间，重点建设特色经济林及竹子基地、乡土树种基地和培育用材林资源。

#### **（1）特色经济林及竹子基地**

在现有果树 1.33 万公顷，竹子面积 6832 公顷的基础上，“十二五”期间：一是利用我市相关科研院所的技术力量，开展分子标记、基因片断移植与诊断、良种选育、快繁组培等高新技术的应用示范研究，并与有关区（县级市）林业行政主管部门、林科所、科技推广站等单位相结合，在从化、增城、花都和萝岗等区（县级市）建立 200 公顷示范基地，发展林下经济，培育优质的岭南佳果、油茶和外引新品种。二是在从化市、增城市建立 300 公顷竹子栽培综合利用技术示范基地。

#### **（2）乡土阔叶树种基地**

根据适地适树原则，选择润楠、红锥、黄梁木、红椿、任豆、

米老排、荷木等乡土阔叶树种，在从化市、增城市建立 200 公顷示范基地，进行树种选育、新品种引进、城市森林时空配置以及森林可持续经营等实用型技术试验研究，为我市林业园林树种结构调整以及林农兴林致富提供技术支撑。

### （3）用材林资源培育

现有用材林 13.59 万公顷，占全市林业用地 46.14%，其中速生丰产林 1.27 万公顷，短周期工业原料林 2.20 万公顷，一般用材林 6.99 万公顷。“十二五”期间：一是通过集约经营将 3.04 万公顷分布在从化、增城、花都、白云、萝岗等区（县级市）大部分在平缓坡地、水土条件较好、易于耕作的一般用材林改造成速生丰产林。二是制定完善的保障措施以维护 25°坡度以下林地的保护和经营。三是采用政策扶持、科技示范、技术培训等措施，提高用材林经营水平与林地产出率。

## 4.林产品利用与流通服务业

利用广东及周边丰富的速生丰产林基地及广州的经济集聚效应，扶持建立林产品加工利用龙头企业，同时利用龙头企业进一步促进林业产业的发展，形林产品生产—加工—流通产业链。“十二五”期间，重点在增城市、从化市扶持 1-2 家加工能力达到 15 万立方米以上的人造板生产企业，在番禺区扶持 2 家高档红木家具生产企业；建立林产品流通服务平台，为产供销各方发布包括原木、人造板、竹材、花卉、种苗等产品流通供求信息，为交易双方提供便利，促进林业产业体系做强做大，使广州成为林产品流通重要枢纽。

表 4-2 “十二五”林业产业体系重点建设项目表

序号	工程名称	建设内容和规模	建设范围
1	森林生态旅游业	提升 49 个森林公园的基础配套设施；在从化、增城、花都、白云、天河等区（市）选择 5-10 个森林景观资源禀赋较优、特色突出的森林公园进行保护性开发；挖掘各森林公园生态文化特色，加大个性鲜明的森林生态旅游品牌建设力度，重点抓好帽峰山和流溪河、石门国家森林公园招商选资、开发建设。	天河、白云、黄埔、萝岗、南沙、番禺、花都、增城、从化
2	绿化苗木花卉产业	以具有花卉种苗培育传统的花都、番禺为重点，兼顾白云、荔湾、从化、增城等区（市），因地制宜，科学布局，突出重点，提高苗木花卉产品的质量和效益，加快花卉种苗信息、流通体系等基础设施建设。	白云、荔湾、花都、番禺、从化、增城
3	森林资源培育业	一是特色经济林及竹子基地建设。二是乡土阔叶树种基地建设。三是用材林资源培育。	花都、从化、增城
4	林产品利用与流通服务业	一是扶持建立林产品加工利用龙头企业。二是建立林产品流通服务平台。	番禺、增城、从化

### （三）森林生态文化体系

宏扬生态文化、加强生态意识、提高市民生态伦理素养是都市林业的主旋律，“十二五”期间，主要通过森林生态文化创建、森林生态文化保护和森林生态文化宏扬，促进我市生态文明建设。

#### 1.森林生态文化创建

##### （1）创建林业生态市

建设林业生态市是我市实施可持续发展战略、全面建设小康社会，率先基本实现现代化的需要。目前，广州市花都区、白云区、萝岗区、增城市、从化市已通过林业生态市（区）验收，“十二五”期间，我市将在做好规划的基础上，设立创建专项资金，落

实职责分工，对照创建标准，重点推进天河区、黄埔区、番禺区和南沙区林业生态市（区）的创建工作，在 2013 年使全部有林业的区（县级市）全面达到林业生态县标准，广州全面建成林业生态市。

### （2）创建“绿色名镇名村”

在已完成 368 个镇村绿化的基础上，“十二五”期间：一是再完成 240 个镇村生态文明绿化建设。二是加强中心镇公园（绿化广场）、村级小游园等基础设施建设，提升庭院经济林、村道、村庄外围林、村边坡地的风景林（风水林）的质量，实现入村有绿化景观路，围村有绿化带，村内主次干道两旁植有行道树，农户房前院内种有树木花草，村庄林木覆盖率达到 20%以上，确保村庄生态安全与景观良好。三是在花都、白云、萝岗、南沙、番禺等区和从化市、增城市中，遴选出基础好的镇、村创建“绿色名镇名村”，推进镇、村绿化美化建设，打造良好的生产生态环境与宜居环境，促进城乡绿化一体化上新水平。

### （3）生态文明基地建设

森林公园、自然保护区、风景名胜区、纪念林、风水林、古树名木等是弘扬生态文明的重要载体。广州是岭南文化的中心，生态文明基地的建设应体现岭南文化特征，以增强基地的文化内涵与品位，增强市民的认同感和自豪感，实现“建设岭南绿色名城”的目标。“十二五”期间，规划建设：

①森林博览园 1 个：在白云区帽峰山森林公园中建设森林博览园 1 个，主要分森林生态科普区、森林历史文化区、树化石区、观赏植物园区和标本馆等区域。

②纪念林 4 处：在花都区洪秀全故居、黄埔区黄埔军校、增城市何仙姑风景区、萝岗区萝峰寺各建立 1 处纪念林。

③特色生态文化示范基地 6 处：重点在流溪河、石门、帽峰山、白江湖、白水寨、南沙新垦湿地等打造各具特色的森林生态文化示范基地。

## **2.森林生态文化保护**

### **(1) 风水林保护**

广州市风水林是极具地域特色的植被景观与物种储存库，是生态文明建设的重要组成部分，其保护建设的意义重要。“十二五”期间，我市将把具有乡土历史文化意义、森林群落组成、结构和生态功能良好的村边风水林规划为自然保护小区，将其建成集自然资源、生物多样性保护及生态文化保护为一体的保护地。

### **(2) 古树名木保护**

我市 1985 年颁布《广州市古树名木保护条例》，先后五次公布了古树名木保护名录。规划“十二五”期间：一是加强对市民保护古树名木的宣传和教育，提高全民保护古树名木的意识。二是通过制定《广州市绿化条例》建立和完善古树名木保护管理制度，制定相应的保护管理措施，促进全市古树名木保护与管理规范化、法制化。三是加快未入册古树名木的调研、鉴定、颁令。四是加强古树名木养护复壮、病虫害防治等管理工作，提高古树名木保护水平。

## **3.森林生态文化弘扬**

生态文化将深层次地影响并促进人与自然的和谐，弘扬森林

生态文化，有利于全社会关心、参与林业建设。“十二五”期间：一是在全社会大力宣传和弘扬生态道德、生态文化，用绿色旗帜来凝聚和动员全社会关心、参与、支持林业建设。二是结合“植树月”、“爱鸟周”和“野生动物保护宣传月”，开展全民义务植树，引导公众积极主动参与森林生态建设，形成建绿、爱绿、护绿的良好社会风尚。

**表 4-3 “十二五”森林生态文化体系重点建设项目表**

序号	工程名称	建设内容和规模	建设范围
1	森林生态文化建设工程	一是 2013 年创建林业生态市。二是创建“绿色名镇名村”：“十二五”期间再完成 240 个镇村生态文明绿化建设；加强中心镇公园（绿化广场）、村级小游园等基础设施建设，提升庭院经济林、村道、村庄外围林、村边坡地的风景林（风水林）的质量；村庄林木覆盖率达到 20%以上；在花都、白云、萝岗、南沙、番禺等区和从化市、增城市中，遴选出基础好的镇、村创建“绿色名镇名村”。三是生态文明基地建设：建设森林博览园 1 个；建设 4 处纪念林；重点打造 6 处特色生态文化示范基地。	天河、白云、黄埔、萝岗、南沙、番禺、花都、增城、从化
2	森林生态文化保护工程	一是风水林保护。二是古树名木保护：健全古树名木保护管理制度；提高古树名木保护水平。	全市各区（县级市）
3	森林生态文化弘扬工程	一是在全社会大力宣传和弘扬生态道德、生态文化。二开展全民义务植树，引导公众积极主动参与森林生态建设。	全市各区（县级市）

#### （四）林业支撑服务体系

“十二五”期间，林业支撑服务体系重点建设内容包括林业科技与信息服务平台、森林灾害应急与防控平台。

##### 1. 林业科技与信息服务平台

科技是生产力，信息对推动林业事业发展意义重大。“十二五”

期间，将通过加大对我市林业发展关键技术研究力度，加大对现有研究成果的综合、集成，采取科技示范等手段，构建较为完善的林业科技与信息服务平台，促进林业科技信息与科技成果的转化和推广应用，使林业科技进步贡献率达到60%以上。

### （1）碳汇林业研究

碳汇林业是指利用森林的储碳功能，通过植树造林、加强森林经营管理、减少毁林、保护和恢复森林植被等活动，吸收和固定大气中的二氧化碳的过程或活动。广东被列为国家低碳试点省，广州将积极开展碳汇林业研究，为我市的生态建设和生态安全提供科技支撑，从技术、政策、经济等多角度探索广州碳汇林业的理论与技术，内容包括：一是加强宣传，普及低碳经济知识。二是规划广州碳汇林业发展。三是研究广州森林碳汇计量与监测体系。四是研究增加森林碳汇技术与手段。五是探讨建立区域性森林碳汇交易平台的可行性与交易规则。

### （2）城市森林建设与经营科技研究

重点包括城市森林生态系统健康维护与经营技术研究，城市森林生态效益监测与评估，优良珍贵大径材、速生丰产林培育和经营技术与示范，森林药材、森林蔬菜、油茶等多用途乡土树种引种、选育及栽培技术与推广，林业标准化制定研究与示范基地建设，沿海防护林体系保护建设技术与推广，外来入侵植物种类的评价及有害植物防治措施研究，绿道建设模式、效益与综合管护研究等。

### （3）森林资源资产评估交易服务平台

随着我市集体林权制度改革的深入，建立森林资源资产评估

交易服务平台迫在眉睫。“十二五”期间，将搭建森林资源资产交易平台，建立森林资源资产评估和交易平台，为森林资源流转提供交易平台、市场信息服务、政策及法律法规咨询和投资方向咨询服务，审查森林资源流转的合法性、规范性和真实性，负责流转管理、林权变更登记及档案管理、代理资产交易服务等，确保资产流转的公开、公平、公正。

#### （4）林业园林信息服务平台

“十二五”期间：一是在“十一五”规划的基础上，继续实施“数字绿化”二期工程，包括城市绿化智能监管系统、森林防火和安全保卫远程视频监控系统，应急指挥通信保障系统，林业园林基础数据更新平台，绿地智能灌溉系统，森林防火“数字尘埃”监控系统等。二是建立林业园林科技推广信息平台，建立城市绿化、森林生态网上博物馆，促进林业科技信息与科技成果的转化和推广应用，加速科技信息和科技成果转化为生产力，推进科技进步，使广州林业科技进步贡献率达60%以上。

## 2.森林灾害应急与防控平台

包括森林防火、森林病虫害监控与防治、外来有害生物检疫和防控、森林资源保护能力、野生动物疫源疫病监测预警等五个系统的建设。

（1）森林防火系统：一是对全市所有防火了望塔及自动监视系统、森林消防车及配套设备、森林防火通讯和林火扑救指挥系统、高压水泵等森林防火设备进行系统维护和更新。二是继续完善基础设施，包括防火通道、防火蓄水池及生物防火林带等建设。三是开展全市森林消防队伍的技术培训，提高火情预测、发

现、扑救能力，确保全市的森林火灾率控制在 0.5‰以下。

（2）森林病虫害监控与防治系统：一是建设森林病虫害检疫监控预警中心，完善和维护检疫监控设备。二是采取化学、生物、生态等综合防治手段，实施病虫害防治示范工程，将森林病虫害成灾率控制在 0.3%以下。三是采取科学监测、严格检疫执法，实施综合治理，建立防治示范区等措施，达到主要病虫害监测覆盖率 100%、监测准确率 90%以上、无公害防治率 90%以上、种苗产地检验率 95%以上的目标。

（3）外来有害生物检疫和防控系统：一是制定和完善防止外来有害生物入侵的法律法规，建立外来有害生物防控机制。二是建立和完善外来有害生物的检疫御灾、监控预警和快速处置中心（与病虫害检疫监测中心联用）。三是继续实施薇甘菊、松材线虫病等外来有害生物防治示范工程。

（4）森林资源保护能力建设系统：一是进一步加强林政管理工作，强化森林资源保护。二是完善我市森林公安队伍建制，加强执法队伍建设，提升人员素质，提高突发事件的处理与应对能力，增强保护森林资源的能力。三是完善公安交通、通讯设备和技术侦探等基础设施和硬件建设。四是开展林业站规范建设工作，加强林业站的工作场所、办公条件、信息化设备等硬件配套，完善林业站工作人员配置、培训和管理。

（5）野生动物疫源疫病监测预警系统：完善应急预案、配备监测物资、落实监测人员、完善监测制度，建成 5 个市属监测预警示范站，切实履行法律法规赋予林业部门加强野生动物疫情监测的职能。

表 4-4 “十二五”林业支撑服务体系重点建设项目表

序号	工程名称	建设内容和规模	建设范围
1	林业科技与信息服务平台建设工程	一是碳汇林业研究。二是城市森林建设与经营科技研究。三是建立森林资源资产评估交易平台。四是继续实施“数字绿化”二期工程建设。五是建立林业园林科技推广信息平台，使广州林业科技进步贡献率达 60%以上。	全市各区（县级市）
2	森林灾害应急与防控平台建设工程	一是完善包括防火通道、防火蓄水池及生物防火林带在内的基础设施建设；森林火灾率控制在 0.5‰以下。二是建立森林病虫害检疫监测中心，完善森林病虫害监测网点，配备必要的检疫监控设备。三是建立突发性有害生物应急处置中心，实施松材线虫病和主要有害生物治理工程；新建薇甘菊等外来有害生物综合防控示范工程，实现监测准确率达 90%以上、无公害防治率达 90%以上、种苗产地检验率达 95%以上、森林病虫害成灾率控制在 0.3%以下的目标。四是提高森林资源保护能力。五是建立完善野生动物疫源疫病监测预警系统，建立监测站点，配备监测物资。	全市各区（县级市）

## 五、园林发展主要内容

“十二五”期间，以“增进城市环境的生态化和宜居化、推进城市绿地的精品化和人性化、促进岭南园林的多样化和特色化、提升园林管理的规范化和精细化、提高园林科技的高效化和低碳化”作为主要发展目标，以建设工程体系、管理体系、支撑体系三大体系为主要建设内容，促进后亚运时期广州市园林事业的发展 and 提升。

### （一）园林建设工程体系

园林建设工程体系是“十二五”期间园林发展的核心内容，具

体包括“绿上添花”、“出门见绿”、“立体绿化”、“园林精品”、“园林文化”等五大建设工程。

### 1.“绿上添花”工程

“十一五”期间，城市园林建设获得突破性进展，“花城”形象已经得到较好体现。“十二五”期间将在此基础上“绿上添花”，进一步强化和提升“花城”内涵。

按照“山、水、城、田、海”的生态格局和“花园在城市中，城市在花园中”的建设理念，重点围绕树种结构合理化、花卉配置多样化、园林景观艺术化，增加开花植物，丰富园林植物种类，高起点、高标准规划建设一批以开花乔木为主，乔、灌、花、草相结合的城市公园、街头绿地、绿化广场、林荫大道、空中花廊，增强城市绿化美化的立体感，提高城区的“绿视率”、“花视率”，基本建成具有岭南园林特色、环境质量优良、高度生态文明、全面协调可持续发展的花园城市。

继续结合城市主要交通干道、河涌水系等走向，优化廊道两侧绿化建设和景观结构，形成渗透中心城区、联系外围地区的绿网。以生态景观林带建设为抓手，突出抓好城市主干道、城市组团间联系廊道、城市对外联系廊道、城市主要出入口等重要交通节点的“增色”、“增绿”、“增花”建设。积极推广乡土树种及彩叶、开花植物的运用，打造“观色和观花兼顾、林相和季相搭配、平面与立体结合”的城市绿色长廊，丰富广州“花城”形象。丰富河涌两岸园林景观，复兴岭南水乡风貌和人文活动，结合河涌整治工程，按照两岸各6~20米的宽度规划建设绿地，进一步做好河道两岸城市景观的提炼和完善，充分发挥水系的风景资源优势，

使中心城区河涌两岸呈现“绿草芳菲”的园林景观，形成景观品牌效应。

实施高标准养护管理以保持已有的良好面貌，同时积极选用新优品种花卉，特别注意增加花期长、效果好、易维护的木本花卉使用量。合理安排对展现“花城”形象具有关键作用的重要节点、地段的四季花卉景观序列及花卉轮替，确保以科学、经济的方式保持鲜明的“花城”形象，形成良性循环发展的局面。

表 5-1 “绿上添花”工程主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	城市重要节点景观建设	城市重要节点形成四季分明、各具特色，并具有可持续性特征和良性发展特征的序列花卉景观，使之成为新“花城”形象的关键代表	<b>重要节点：</b> 花城广场、海心沙、二沙岛、环市路世贸中心、市政府—人民广场、海珠广场、琶洲会展中心、广州塔周边地区、英雄广场、白云国际会议中心、陈家祠广场、东山湖公园南广场、中山大学北门广场、孙中山大元帅府广场
2	城市特色景观路建设	在良好绿化景观基础上，结合所在区位人文特征，选植景观路树，增加花卉植物，特别突出木本花卉应用，使景观带同时成为具有一定连续性的花卉景观长廊，打造特色景观道路	<b>道路景观带：</b> 临江大道、花城大道、珠江大道东、珠江大道西、机场高速、广州大道、东风路、环市路、中山路、白云大道、同泰路、麓湖路、科韵路、黄石路（包黄石立交绿化）、大金钟路、黄埔大道、广园路、广园快速路、新港东路、会展中心周边道路、陵园西路、天河北、天河东、花城大道、中山大道
3	城市主要出入口景观建设	打造展示城市形象的重要窗口	<b>城市主要出入口：</b> 石湖收费站、岑村立交、广氮—广州收费站、广园收费站、丰乐立交、萝岗收费站、新港东立交、新洲立交、仑头立交、土华立交、三滘立交、海南立交、增滘立交、滘口立交、滘口立交、浔峰洲立交、沙贝立交
4	对外联系通道景观建设	城市组团间联系廊道、城市对外联系廊道加种乡土彩叶、开花植物	<b>对外联系通道：</b> 新广从路、广深沿江高速（广州段）、广河高速（广州段）、广惠高速西沿线、新洲至化龙快速路、广深高速（广州段）、华南快速路、增从高速公路
5	河涌水岸园林景观建设	恢复“一湾溪水绿，两岸荔枝红”等传统水岸风貌景观	<b>主要河涌：</b> 荔枝湾涌、东濠涌、猎德涌、石井河、石榴岗河、荔湾南片区珠江沿岸、大冲口涌聚龙村段

## 2.“出门见绿”工程

目前，我市已基本形成“绿色景观随处可见，各级绿地相互补充”的格局，但相较新加坡已建成覆盖全国的公园体系、可供进入活动的绿地随处可见，我市在绿地分布的均衡性和完善性方面尚存不足。“十二五”期间，继续通过“规划建绿、拆违复绿、见缝插绿、拆围透绿、立体添绿”等手段，增加绿地面积，增加公园数量，完善全市公园绿地布局，加强社区公园绿地建设，提高公园绿地服务水平，达到“出门见绿”的效果。

中心城区结合“三旧”改造、闲置用地清理不断增加公园绿地和开敞空间；配合一个中轴线、两个新城、三个片区中心以及琶洲、员村、白云新城、奥体新城等重点地区开发，加快大型城市公园建设，创造有特色的国际化大都市园林景观；继续推行城市公园拆围透绿，各区每年至少完成一个；主次干道临街单位拆除违章建筑，全面恢复绿地；在城镇，结合城镇体系规划和小城镇建设，以生态城镇发展为核心，提高郊区城镇园林建设水平。

结合广州市社区“五个一”工程建设，加强以社区为重点的公园绿地建设。每年完成 80 个社区的绿化整治和升级，进一步强化“花园社区”、“绿色社区”等评比考核机制。

以“300 米见绿，500 米见园”的基本目标，建设街头小游园、带状绿地、专类公园、社区公园、城市公园等五个层次的公园绿地。各级各类公园绿地与步行道等城市慢行交通系统交织，形成完善、连续的“绿色慢行系统”，使居民和游人能在城市绿地系统中自由畅行。规划至 2015 年，公园绿地成为市民户外活动的主要场所：步行 300 米半径内就可以到达一个面积不小于 400 平方

米的公园绿地；步行 500 米半径内可以到达一个面积不小于 1000 平方米的公园绿地；步行 1000 米半径内可以到达一个城市公园。

表 5-2“出门见绿”工程主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	新建一批公园和城市绿化广场	高标准建设一批城市公园和城市绿化广场，有效增加全市公园绿地面积	越秀区：草暖公园（复建）、大新公园、仁济公园、越秀南公园
			天河区：奥体运动公园、马鞍岗公园、柯木廊大坪山公园、岑村花果山公园、大陂庄公园、天河软件园中心公园、东圃公园
			海珠区：海珠湖湿地公园、南海心沙岛生态公园、电视塔南广场、琶洲塔公园、赤岗塔公园、丫髻沙公园、珠江新城中轴线南端公园、海珠区珠江后航道滨江公园
			白云区：白云湖公园、飞翔公园、白云新城西入口公园、白海面湖滨公园、白云区市民公园、东平公园、创意公园、槎头滨河公园、石井滨江公园、松洲滨江公园、沉香岛公园、同德围公园
			番禺区：广铁南站地区核心区景观主中轴、石壁公园、屏山河湿地公园、市民广场文化长廊、活水公园、韦涌公园、石壁宗祠园、新光大桥桥头公园
			荔湾区：葵蓬生态公园、东塍涌公园、桃花公园、国际医药港中央公园、十三行文化公园、大沙河生态公园、龙溪公园、广钢公园
			花都区：新街河公园、飞鹅岭公园、雅宝公园、狮山公园二期
			黄埔区：双沙生态公园、文冲公园、观音山公园
2	扩建和完善一批公园	对一批已有城市公园进行设施完善，使之达到高标准的要求	天河区：吉山橄榄公园、珠江公园三期、龙洞公园二期、杨桃园
			海珠区：赤岗塔公园（二期）
			白云区：石马桃花公园、永泰公园、永泰绿化广场
			荔湾区：大坦沙环岛带状公园、白鹅潭滨江公园、荔湾湖公园、醉观公园、增埗公园（二期）
3	建设一批湿地公园	对湿地进行保护性综合利用，将生态保护、生态旅游和生态环境教育功能有机结合，实现自然资源的合理开发和生态环境的改善	南沙湿地公园、化龙湿地公园、海鸥岛湿地公园、白海面湿地公园、机场东湿地公园、天马河湿地公园、瀛洲生态公园及海珠果树保护区城市湿地、大沙河湿地公园、花地河湿地公园、鹤之洲湿地公园、荔湖湿地公园、流溪河街口段湿地公园、流溪河温泉段湿地公园
4	完成一批公园的拆围透绿	更好发挥公园绿地的综合服务效用，从满足市民户外生活需求	荔湾区：荔湾湖公园、醉观公园、双桥公园、增埗公园
			海珠区：晓港公园、庄头公园、海印公园

		的角度对公共绿地系统进行必要的升级改造，使城市环境不仅处处见绿，而且处处绿地均可进行各种户外活动，为引导市民健康生活方式提供条件	<p>天河区：天河公园</p> <p>白云区：石马桃花公园</p> <p>黄埔区：荔枝公园、南岗山公园、蟹山公园、黄埔公园</p>
5	“300米见绿，500米见园”体系建设	利用各种可能的边角地建设完善街头小游园等小型绿地，有效增加“花园式单位”和“园林式单位”，在“十二五”期间达到“300米见绿，500米见园”的效果	<p>新建街头小游园 1000 公顷</p> <p>继续强化“花园式单位”或“园林式单位”创建工作</p> <p>创建 100 个高标准的绿化达标社区</p>
6	城市园林公共空间建设	增加公共空间中的林荫活动空间，开辟林下广场，大树覆盖现有铺装场地等，解决居民夏季林荫下活动和休息的需求	<p>城市广场林荫活动空间建设和完善</p> <p>交通干道绿地林荫活动空间建设和完善</p>
7	重点园林场所开放网络建设	在绿道及公园绿地建设的基础上，逐步完善其服务设施，营造文化氛围，加强绿道科技时代感	与通信、网络服务供应商合作实现中心城区主要公园绿地设置手机免费充电站，通讯、无线网络信号覆盖。城市主要公园如白云山风景名胜区、越秀公园、流花湖公园、动物园、黄花岗公园等完成“智慧花园”设施改造

### 3.“立体绿化”工程

在城市用地越来越紧张、城市建筑密度越来越高的现实情况下，通过“立体绿化”工程建设有效增加城市总体绿量，改善城市生态环境，软化视觉环境效果，创造新型园林景观。

“十二五”期间，继续结合新建桥梁、建筑墙面、坡面、屋顶、天台、阳台、挡土墙及城市各类构筑物表面，选择攀援植物及其它植物栽植，进一步增加城市绿量，丰富城市园林绿化空间结构层次和立体景观艺术效果，改善城市生态环境。

加强立体绿化知识的宣传和普及，动员和鼓励社会力量参与

立体绿化建设。完善相关绿化法规体系并增加垂直绿化率指标，将立体绿化纳入绿化统计及工作考核范围，调动各区开展立体绿化的积极性。

加强现有 230 多公里桥梁绿化养护和改良，继续保持国内领先地位。加强立体绿化基质、品种、工艺等方面的研发，加强立体绿化相关技术标准、规范性文件、政策措施的研究和制定，为立体绿化发展提供支撑和保障。

表 5-3“立体绿化”工程主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	城市建筑天台、阳台绿化建设	试点并推广建筑物天台及阳台进行绿化	对宜于做天台及阳台绿化的建筑物进行摸底调查
			制订天台及阳台绿化的操作性规划和实施方案
			天台及阳台绿化示范性建设
			天台及阳台绿化的推广和普及
2	城市天桥立体绿化建设及升级	对符合技术要求的城市步行及车行天桥实现立体绿化；对城市景观影响较大的天桥和立交桥进行绿化美化升级，使其成为环境舒适的空中花廊	天桥及立交桥立体绿化建设
			已进行绿化的天桥和立交桥完善升级
			内环路立体绿化改造
3	城市建筑立面垂直花园建设	进行广泛的建筑立面垂直绿化；选择对城市景观影响较大的建筑立面将其营造为“垂直花园”	可进行立面垂直绿化及垂直花园建设的资源调查摸底
			垂直花园建设技术及手法研究
			垂直绿化及垂直花园示范性建设
			垂直绿化及垂直花园建设普及推广

#### 4.“园林精品”工程

“十二五”期间，立足于“城市园林多元化、特色化”的目标，实现园林建设从量变到质变的飞跃，着力打造一批影响全国、市民欢迎的“园林精品”，促进我市建设世界文化名城。

着力打造一批集中的、突出展现“花城”风貌的园林精品，既体现岭南传统园林文化精髓，又具有时代精神，形成花城景观新亮点。注重岭南园林文化的传承，提高人性化、生态化和艺术化水平，做到所有公园绿地可游览休憩、可亲近自然、可交往娱乐、可独享空间，且宜于运动健身、宜于探索学习、宜于陶冶性情、宜于放松身心。如白云湖、海珠湖、水博苑等。

对于现有绿地进行必要的改造和升级。构建园林场所中高水平的公共艺术体系；加强现有公园绿地的可用性改造；增加服务配套设施，丰富公园绿地中的林荫活动空间；完善绿地的科普及教育功能；重点地段开放网络的接入。

结合城市道路绿化“优胜杯”、公园管理“红棉杯”检评，建立“园林精品”创建及考评机制。在城市中心各区每年选取不少于一条重点主干道、一个城市公园、一批社区绿地，创建“园林精品”。

表 5-4“园林精品”工程主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	岭南花园建设	着力打造一批集中的、突出展现“花城”风貌的岭南花园，既体现岭南传统园林文化精髓，又具有时代精神，形成花城景观新亮点	在全市范围内建设若干个岭南花园，如麓湖、白云公园、珠江公园、陈田苗圃公园、海珠湖等
2	系列专题公园建设	建设一系列在文化、科学、体育等方面具有专门宣传意义和特殊功能价值的专题公园	草暖公园
			广州十三行文化公园
			沙湾历史文化公园
			奥体运动公园
			南海神庙海上丝绸之路公园
七星岩古海岸遗址公园			
3	园林场所中高水平的公共艺术体系建设	借鉴国外先进城市的经验，提高公共空间的艺术水准，以增强市民对地方认同感、增加大众美感体验以及公共空间本身的场所感	公园系统公共艺术体系建设
			道路绿地公共艺术体系建设

## 5.“园林文化”工程

“园林文化”工程着眼于在做好物质形态设施和载体建设之外，注重非物质形态的园林文化继承、挖掘和提炼。

继续举办传统花事活动，如“广州花卉节”、“广州园林博览会”，让园林文化成为城市文化和市民生活的重要部分。继续办好“广州花卉节”、“广州花卉博览会”、“广州园林博览会”、“羊城菊展”等特色节庆活动，打造“名花汇广州”的广州“生态文明”形象。积极倡导园林化城市生活理念，关注市民在城市园林建设中的公共参与程度，通过园林文化的发展建设一系列公众城市文化活动，让园林文化成为城市文化和市民生活的重要部分。

挖掘整理岭南园林文化史料和著作，在继承的基础上促进新岭南园林文化的发展。系统挖掘整理传统岭南园林文化；梳理现当代岭南园林文化发展；塑造和宣传广州园林文化形象。

表 5-5 “园林文化”工程主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	新时代岭南园林文化研究和实践	在挖掘整理岭南传统园林文化的基础上梳理现当代新岭南园林文化的核心精神和内容，并应用于园林建设工作中	传统岭南园林文化的挖掘整理
			现当代新岭南园林文化的核心精神和内容梳理
			新岭南园林文化的应用实践
2	系列城市园林文化活动策划建设	以传统花市、菊花展、小园圃展等为基础，进一步建设一系列的园林文化活动，并调动广大市民参与其中，让园林文化成为城市文化和市民生活的重要部分	园林文化节
			社区园艺和家庭园艺竞赛和交流
			系列花展（菊花展、岭南盆景展、花卉艺栽展、树桩盆景展、兰花展、木本花卉展……）
			园林化生活展示和评比
			“绿色社区”和“花园社区”建设和评比
3	传统岭南名园整理和宣传	在充分挖掘研究的基础上，分批进行古典名园、现代岭南名园等的重点形象塑造和宣传，弘扬岭南园林文化，丰富城市文化内涵	古典岭南名园形象塑造和宣传
			现代岭南名园（例如山庄旅舍）等重点形象塑造和宣传
4	城市园林形象宣传	对城市园林建设发展成就以及新时期岭南园林文化发展成就进行全面的宣传	影视宣传片
			宣传印刷品
5	园林绿地文化教育和科普教育功能系统建设	在各类公园绿地中引入科普教育和文化教育的内容，向公众普及生态环保及地域文化等方面的知识	园林博览馆建设
			全面的园林植物介绍及说明系统建设（挂牌、趣味说明小品等）；
			无线解说系统建设；

## （二）园林管理体系

“十二五”期间，广州市园林管理体系建设可总结为由“一支队伍、一套标准、一个机制”组成的“三个一”建设，促使后亚运时期城市园林绿化工作提升至新的水平。

## 1.园林管养队伍建设

园林管养队伍建设工程是建立规范化和精细化的“十二五”园林管理体系的基础。培育一支素质良好、技术专业、爱岗敬业的管养队伍，是“十二五”期间园林建设体系和重点工程能按计划实施的基础保证。

园林管养队伍的建设工程应与“十二五”期间园林建设体系要求相呼应，从基础工作能力、全面专业技术能力、队伍工作责任心与绩效性和队伍能力提升与发展空间等角度出发规划建设工程。首先要进行合理的管养队伍结构设计；其次要编订完善的岗位工作指导手册为具体工作提供指引；再次要建立合理的培训学习体系并提供相关专业技术教育教材，为专业人员技术提升提供平台。

表 5-6 园林管养队伍主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	管养队伍架构规划	建立一支有能力解决不同专业技术层面的实际工作要求的专业管养队伍，以满足建设工程的具体要求	1、对建设工程具体要求进行调研分析； 2、针对不同专业技术层面分类进行队伍结构设计； 3、构建各技术层面之间完善的服务工作链，实现队伍内部的便捷工作衔接。
2	岗位工作手册编制	为管养队伍制定便于建立统一的工作规范和工作标准、能为工作绩效考核等工作评价系统建立提供基础依据的岗位工作手册	1、制订岗位工作手册基础工作部分，强调基本工作规范和行业通识性知识； 2、编订专业工种工作手册，对技术含量高的专业工种提供技术性指引； 3、编制地域性管养说明，增加工作手册的指导深度。
3	专业人员培训学习体系建立	建立一个能综合性提高队伍成员专业能力、可作为鼓励队伍成员工作积极性有效激励手段的培训学习体系	1、组织管养队伍成员能对行业基础知识有全面了解的通识培训； 2、组织不同专项管养队伍成员在所属领域能进一步提升的专项培训； 3、编订专业技术教育教材。
4	绿化管养队伍建设	建设一只高质量的绿化管养队伍，该队伍具有较强的绿化管养工作能力，并有全面的实时监控工作安排，保证管养工作的成效	1、对绿化管养工作进行分类分析； 2、建设一支完善的绿化管养队伍； 3、完善工作监督反馈制度。
5	工程设施管养队伍建设	建设一支高质量的绿化管养队伍，该队伍具有较强的工程设施管养工作能力，能以较低经济及时间成本完成工作任务	1、对工程设施管养工作进行调研分析； 2、成立工程设施管养队伍； 3、完善工作监督反馈制度。
6	监督审查队伍	建设一支负责日常巡检，保护绿地花草树木及园林设施，保证相关建设管养工作规范进行的监督审查队伍	1、对监督管理对象进行职责区划； 2、成立监督审查队伍； 3、完善工作监督反馈制度。
7	培训教育队伍	建设一支有能力培训既有理论基础又有丰富操作技能的应用创新人才的培训教育队伍	1、对按专业技术要求制定培训计划； 2、根据培训计划成立培训教育队伍； 3、完善工作监督反馈制度。
8	抢险队伍	建设应对暴雨、台风等恶劣天气及突发事件的抢险队伍，能在险情发生时及时消除园林险情给城市生活带来的影响	1、对突发事件应对措施进行分项策划； 2、成立抢险队伍； 3、完善工作监督反馈制度。

## 2.园林管养标准和行业规范建设

### (1) 细化管养标准

进一步完善园林管养标准体系有利于建立统一高效的管养工作过程，有利于园林管养队伍的规范化工作与培训，有利于完善一套规范的管养工作支撑体系。“十二五”期间园林管养标准建设工程与广州城市园林绿化分类体系相结合，针对城市公园、社区公园、道路绿化等不同的工作内容要求，制定相对应的管养标准体系。

### (2) 完善行业规范

进一步完善建成一套基本全面覆盖园林规划设计、园林工程建设、园林经营管理等各方面工作的行业规范体系，有利于为园林行业提供一个公平、规范、高效的从业平台；有利于吸引社会力量与资金进入园林行业，提升园林行业的整体实力。园林行业规范工程建设应能对园林行业有全面性的指引作用，建构以园林规划设计规范、园林工程建设规程、园林经营管理规范三大方面为主的园林行业规范体系。

表 5-7 园林管养标准及行业规范主要建设项目表

序号	项目名称	建设目标	主要工作内容
1	广州市公园管养标准编制	制定适用于广州市地域性与文化性要求、能满足大型绿地管养要求的综合公园管养标准	1、制定综合公园绿化管养标准； 2、制定综合公园工程管理标准； 3、制定综合公园历史文物管养标准； 4、制定综合公园公共艺术管养标准； 5、制定综合公园配套设施管养标准。
2	广州市社区公园管养标准编制	制定适用于广州市地域性与文化性要求、具有人性化 and 可持续性要求的社区公园管养标准	1、制定社区公园绿化管养标准； 2、制定社区公园工程管理标准； 3、制定社区公园公共艺术管养标准； 4、制定社区公园配套设施管养标准。
3	广州市道路绿化管养标准编制	制定适用于广州市地域性与文化性要求、能结合地域风貌、体现城市特色的带状公园管养标准	1、制定带状公园绿化管养标准； 2、制定带状公园工程管养标准； 3、制定带状公园历史文物管养标准； 4、制定带状公园公共艺术管养标准； 5、制定带状公园配套设施管养标准。
4	系列园林规划设计规范编订	制定适用于当前园林建设项目要求，倡导人性化、可持续的园林规划设计规范	1、制定历史园林保护规范； 2、制定立体绿化设计规范； 3、制定园林绿化可持续设计规范。
5	系列园林工程建设规程编订	制定能与实际工作紧密衔接，能对具体工作步骤进行规范性指引的工程建设规程	1、制定立体绿化施工与养护规程； 2、制定园林绿化可持续施工规程； 3、制定岭南传统园林建造工艺规程。
6	园林经营管理规范编订	制定有利于园林行业公平发展、有利于吸引人才、有利于行业规范式经营的园林经营管理规范	1、园林绿化企业资质管理规范； 2、园林绿化企业经营管理规范； 3、园林绿化人才认证与管理规范。

### 3. 园林管理机制建设

园林管理机制建设工程是完善整个行业管理体系的必要保证和有效动力，有效的管理机制可以加强管理层与技术层、社会大众与专业人员之间的紧密联系，提高管理效率和强化工作成果。灵活的管理机制可为行业管理体系添加活力，弥补规章制度疏漏和不足，丰富管理体系的人性化，提升管理体系的可持续性。

完善园林管理机制建设，包含构建管理系统的合理结构及其顺畅运行机理。进一步完善园林管理系统的内在联系、功能及运行原理，关键在于构建市级管理部门与区（县级市）管理部门之

间明确的事权分工机制、同级部门之间沟通合作工作机制、管理部门与实施部门之间的顺畅沟通机制。同时，工作绩效激励机制、公共参与监督机制、干部实践检查机制三种补充机制可以从评估与激励、公众与专业、管理与技术三组对应关系切入发挥管理机制的灵活调节作用。

**表 5-8 园林管理机制主要建设项目表**

序号	项目名称	建设目标
1	分级部门事权分工机制	为市级部门与区县级部门等上下级部门之间建立顺畅的分工合作关系，构建分级部门事权分工机制
2	同级部门协作工作机制	建立保证同级部门之间能进行顺畅沟通，合作完成工作的协作机制
3	管理实施顺畅沟通机制	在管理部门与实施部门之间建立能满足管理任务顺畅落实，实施问题正常反馈的沟通机制
4	工作绩效激励机制建设	制定灵活机动的工作绩效激励机制，作为管养工作绩效考核办法的有效补充，可强化考核方法的激励作用
5	公共参与监督机制建设	建立开放、畅通的公共参与监督机制，发挥公众力量，作为行业建设与管理的支持
6	干部实践检查机制建设	构建灵活全面的干部检查机制，增加管理层到技术层工作的实践调研机会，丰富管理层与基层之间的联系

### **(三) 园林支撑体系**

#### **1. 规划支撑**

规划设计是其他相关工作顺利开展的基础，要继续把规划设计放在首位，完善各项规划体系。

(1) 注重规划引领。抓紧开展《广州市绿地系统规划修编》等一系列本行业综合性及专项规划的编制工作，按照大部制改革的要求，以规划引领建设，加快广州城乡园林建设跨越式发展。

(2) 强化规划管理。强化园林主管部门在城市总体规划、

控制性详细规划和修建性详细规划各阶段的参与程度，确保园林建设各项指标在城市规划的各个阶段得以落实。

(3) 建立规划实施和评估机制。一是建立规划实施动态跟踪和中期评估制度，及时修订规划目标任务；二是加强城市园林绿地统计等方面的信息采集工作，提高规划实施和运行效益的分析水平。

**表 5-9 园林规划支撑主要项目表**

序号	项目名称	主要内容
1	广州市绿地系统规划修编	使绿地系统规划适应新时期园林绿化的要求
2	“十二五”广州市公园系统规划	进一步完善各级公园系统各自的城市功能及各级公园系统之间的联系
3	“十二五”广州市道路绿化景观规划	结合广州市绿道建设和带状公园建设，进一步推进广州市道路绿化的精品工程建设
4	“十二五”广州市河涌水系景观规划	以还原广州城市水系结构为目标，结合广州市绿道建设和带状公园建设，制定以梳理整治为主要目的专项规划
5	广州城市特色景观规划	以发挥广州市各区文化特色、挖掘广州市本土文化、建设广州文化旅游线路为目的的专项文化景观规划

## 2. 制度支撑

建立制度是工作顺利开展的有力保障，完善的制度建设可提升行业工作效率与积极性，增加管理层与技术层之间的联系。

“十二五”期间，针对园林建设过程中存在的问题，通过建立巡查、督察督办、信息通报及科学决策咨询等机制，完善园林绿化制度建设。

表 5-10 园林制度支撑主要项目表

序号	项目名称	建设目标	主要内容及说明
1	建立巡查制度	建立定期或不定期对辖区内的园林绿化、设施及工程项目进行全方位的巡查管理的制度	1、 对管理对象进行分析分类； 2、 巡查制度的制定； 3、 巡查制度的实施与反馈。
2	建立督查督办制度	建立联合督查组，定期督查“十二五”园林发展规划项目进展情况，对检查中发现的问题进行督办；督促各区（行政区）政府、市政府有关部门完成目标任务的制度	1、 明确工作负责单位与工作责任人； 2、 督查督办制度的制定； 3、 督查督办制度的实施与反馈。
3	建立信息通报制度	建立定期向管理单位报送项目进展情况、工作总结和工作计划的制度；建立定期编发工作简报，送有关市领导、各区（行政区）政府、有关单位审查的制度	1、 构建信息通报途径，明确相关工作负责人； 2、 信息通报制度的制定； 3、 信息通报制度的实施与反馈。
4	建立科学决策咨询制度	建立为园林发展各项工作提供专家咨询、保证项目决策科学性的制度	1、 对行业咨询资源进行统筹组织，完善行业咨询专家库； 2、 科学决策咨询制度的制定； 3、 科学决策咨询制度的实施与反馈。

### 3.科技支撑

“十二五”期间，需进一步强化园林实用技术研发，加大先进技术的推广应用，引领园林规划、建设与管理走可持续发展的道路，为我市生态园林建设注入持久活力。

牢固树立节约理念，将节水、节地、节能、节材、节资工作贯穿于园林的规划、建设与管理中。积极开展学术交流和科普活动，继承和发扬我国优秀的园林传统、吸收和借鉴世界先进的园林科学技术。从园林植物品种选种培育、建设材料技术、建设技术、监管技术、信息技术等多层面展开科技工作。

表 5-11 园林科技支撑主要项目表

序号	项目名称	研究目标	主要研究内容
1	乡土树种选育及栽培技术优化研究	选择适合广州市地域环境的乡土植物, 丰富广州园林植物种类	1、 乡土植物资源调查; 2、 乡土树种品种特性及园林应用; 3、 标准化栽培技术研究。
2	优良木本花卉品种选育及栽培技术研究	选育花期长、色彩丰富、便于管养的优良木本花卉品种	1、 木本花卉品种特性及园林应用研究; 2、 标准化栽培技术研究。
3	适合露地栽培的优良草本花卉品种选育及栽培技术研究	选育低成本、花期长、色彩丰富、易管理的优良草本花卉品种	1、 草本花卉品种特性及园林应用研究; 2、 标准化栽培技术研究。
4	优良水生植物品种选育及栽培技术研究	利用广州地处水乡、水体系源丰富的特点, 大力研发、应用优良水生植物	1、 水生植物品种特性及园林应用研究; 2、 标准化栽培技术研究。
5	立体绿化技术研究	找到适合广州园林建设利用的立体绿化技术	1、 不同城市立体绿化技术调研分析; 3、 绿化植物品种及种植土类型实验筛选。
6	环境友好型材料及其应用研究	研发及推广资源(能源)消耗少且轻污染排放的新型材料	1、 环境友好型材料特性及其技术途径研究; 2、 环境友好型材料推广应用。
7	雨水收集利用研究	合理利用南方充足的降水资源, 减少园林绿地对淡水资源的消耗	1、 雨水收集技术; 2、 雨水储存技术; 3、 园林绿化雨水使用技术; 4、 雨水收集利用指标测定。
8	园林灌溉、节水技术研究	缓解城市水资源紧张, 降低维护成本	1、 节水型绿地营造技术研究; 2、 水资源的综合利用方法; 3、 研发经济、实用的绿地灌溉设备。
9	材料循环与再生利用研究	减少对材料资源的过度使用	研究材料循环再生技术及其在园林中的应用
10	“3S”及三维虚拟技术在园林绿化管理的应用研究	动态掌握园林绿化资源, 优化绿的结构和布局, 实现绿化管理到“裸”的目标	1、 构建城市三维景观虚拟系统; 2、 建立“3S”技术园林绿化监控系统。
11	园林绿化效果的量化分析与生态效益评价研究	以科学量化的分析与测试为研究手段, 就园林绿化的生态效益及对人居环境的影响进行定量评价	1、 就园林绿化对改善城市生态及人居环境进行量化评价; 2、 对各类不同园林绿化在生态效益上的差异进行量化比较。

## **六、保障措施**

### **（一）机制保障**

#### **1.加强各级政府任期目标责任制**

将林业和园林建设的目标纳入各级政府的国民经济和社会发展中、长期规划和年度计划，将林业和园林建设列入党政领导和政府工作的重要议事日程。实行林业和园林建设各级党政“一把手”任期目标责任制，把林业和园林建设成效如“森林目标责任制考核”、“有害生物、松材线虫治理目标责任制考核”列入各级政府“一把手”工作业绩的考核内容。

#### **2.强化人才队伍建设**

建立和健全市、区（县级市）、镇各级林业和园林基层单位，全面贯彻人才资源是第一资源的战略思想，高度重视具有林业和园林建设、管理等方面专业知识和技能的高素质复合型专门人才的培养。以广州的林业和园林人才资源优势为基础，继续大力推进人才“柔性引进”工程、“定向培养”工程、“动态参与”工程，造就一支数量充足、结构合理、素质较高的人才队伍。

#### **3.建立健全公共参与机制**

林业和园林是社会公益性事业。政府搭台发挥经营规划、宏观调控、市场监管、社会管理职责功能；企业唱戏发挥建设主体功能；事业单位发挥协调指导、组织动员和服务等功能；大力发展非公有制城市林业。鼓励各种经营主体跨所有制、跨行业、跨地区投资发展城市林业。拓宽市民参与“花园城市”建设的渠道，切实把“政府战略”转变为“公众战略”。

## **4.完善社会化服务体系**

建立林地森林资源流转中介机构，发展林业和园林合作组织和龙头企业，发展行业协会等服务机构。重视林业和园林社会化服务体系建设，加强林业和园林社会化服务工作。建立健全森林资源资产评估制度，依托产权交易市场建立森林资源产权交易平台。充分利用市场的调节作用，培育和利用好林业和园林产业市场体系，扶持重点龙头企业和产业集群建设。发展林业和园林专业协会，充分发挥政策咨询、信息服务、科技推广、行业自律、依法维权等作用，规范市场行为。建立广州市城市园林绿化企业诚信综合评价体系，规范市场秩序，引导市场健康发展，加强行业监督管理，创造公平竞争环境，为各种社会主体参与林业和园林建设提供条件。

### **（二）政策保障**

#### **1.建立健全林业和园林法规体系**

编制《广州市林地保护利用规划》和《广州市城市森林规划》，制定《广州市绿化条例》，修订《广州市公园管理条例》、《广州市森林公园管理条例》、《广州市生态公益林条例》和《广州市生态公益林经济补偿办法》，完善林业和园林建设、保护与管理等方面的地方性法规、规章和规范性文件，健全林业和园林法规体系，为林业和园林建设、宜居环境建设提供法律保障。

在“十一五”规划的基础上继续开展森林生态税征收管理办法的调研和立法工作。在广东省生态建设的发展需要和国家税收改革的总体指导原则下，积极进行森林生态税征收管理办法的调

研工作，在我市率先开展森林生态税征收管理辦法的立法试点工作。条件成熟后，将森林生态税作为国税或地税税目向国家和省立法机构提出立法建议。

按照《广州市推进集体林权制度改革实施方案》，搞好集体林权制度配套改革，完善林业产权制度，健全林业产权流转管理办法，创新林业管理体制和经营机制，明晰产权，放活经营权，落实处置权，确保收益权，努力实现资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐的目标。

## **2.建立高效行政管理体系**

根据广州实际情况，进一步推进事业单位改革，健全分工协作的部门协调机制，重视基层局、站建设，完善政策法规，建立高效统一的林业和园林行政管理体系。

借鉴国际上林业和园林发达国家的先进管理经验，尊重市场经济的内在发展规律，管理部门应主要在政策法规制定、科技研究和成果推广、技术咨询服务、人才教育与培训以及市场发展培育等方面作为宏观调控者、秩序维护者、相关部门及公共利益的协调和统筹者，发挥积极作用，规范林业和园林执法和行政许可行为，真正做到不缺位、不越位，把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公众服务上来。同时，尽快理顺林业和园林管理部门与其它城市建设部门的职能划分，严格把好规划方案审批、建设监督、竣工验收及日常检查管理等四个环节。加强与国土、规划部门的协作，争取行政管理上游的资源优势，在土地利用规划和城市规划中严格落实园林绿化建设用地指标，为园林绿化建设工程提供法定依据。

### 3.完善林业灾害应急预警制度

切实加强森林资源的病虫害及外来有害物种防治工作，强化病虫害预测预报工作，同时做好调运检疫和种苗产地检疫，防止检疫性病虫害的传播、扩散；加强森林消防队伍的建设，提高森林火灾监测力度，定期组织森林防火专业知识和扑救技能培训，提高扑救森林火灾技能，抓好生物防火林带建设，将生物防火林带的重点从山脊转向“三边”（路边、林边、村边），充分发挥生物防火林带的作用；制订森林病虫害、森林火灾应急预案，维护森林资源安全。

### 4.完善造林绿化的产权与管理机制

创新国有林场、森林公园和非公有制造林的产权与管理机制。进一步深化改革，完善国有林场管理体制，充分利用泛珠三角区域合作机制中森林旅游与林业生态环境建设领域合作的有利时机，继续推进各区（县级市）属国有林场的改革，将国有林场确定为生态公益型林场，引入社会资金，放开经营权，实行经营权和所有权分离。

对公益性、公众影响力强的森林公园，探索建立将集体林权国家收购为国有林地或部分国家收购、部分由林农入股的森林公园产权管理模式。进一步完善森林公园建设管理机制，对森林公园进行森林资源资产评估，实行所有权与经营权分离，探索采取拍卖、招投标等方式，将经营权出让给企业、组织或个人，以森林公园的建设带动森林旅游业的发展，并依托所在林场、集体林区的良好人力资源基础，推动森林旅游的纵深发展，增加林场职

工和当地农民的就业渠道。

严格执行《广州市生态公益林条例》和《广州市生态公益林经济补偿办法》，落实生态公益林补偿，确保全市的生态公益林面积保持稳定。积极探索提高国家级森林公园生态补偿标准的机制，维护具有高功能等级和生态核心区位生态公益林所有者的权益。

对于商品林，林地集体所有权和用途不变，林地使用权和林木所有权、经营权、处置权、收益权落实到经营主体，并实行林权有偿流转。

### **（三）资金保障**

#### **1.政府资金支持**

林业和园林建设是社会公益性事业，各级政府在制定以改善生态为导向的经济政策的同时，应充分考虑将林业和园林建设的资金投入纳入政府财政预算。“十二五”期间，政府投入到广州林业和园林的建设资金争取在“十一五”基础上有所递增。

具体做法为：工程建设项目安排尽可能与国家、省重点建设工程项目相结合，多部门、多途径争取国家、省重点建设工程资金的支持。

#### **2.社会资金筹措**

充分运用市场机制，进行体制创新、项目开发创新，利用多渠道多形式的投资方式，充分吸引社会资金参与项目建设。以项目功能建设来引导资金投入，把资金投入获取利润和项目建设形成的生态功能紧密结合起来。

对森林公园以及其它形式的生态旅游项目建设，可以转让项目开发权或经营权；对自然保护区、森林公园、绿色通道、国家重点生态公益林等生态建设项目，可采取出让冠名权、广告权的方式筹集建设资金。

政府以土地入股，企业投入建设资金，双方按出资比例折股共同组建股份公司。政府以获得项目的生态效益为主要目标，公司从中获取经济效益。政府还可以划出一定地段供企业或个人营造各类纪念林，其林木所有权、使用权归营造的个人和企业，在按照国家法规管理的前提下，造林者有使用权和管理权，并可转让相应的权益。同时，由各级政府绿化委员会统一接收和吸纳国内外非政府组织、社会团体、企业和个人对林业和园林建设的捐赠，积极开展社团林、公司林和亲子林等认种、认建、认养活动，提高市民生态意识，拓宽社会参与途径。

### **3.开拓融资渠道，实现融资多元化**

协调和鼓励银行及相关金融机构，落实中央和省有关林业和园林建设金融服务的优惠政策，调整贷款结构，开发适合林业和园林特点的信贷产品，如林权抵押贷款，发行债券等，并适当提高中长期贷款的比例，引导保险机构积极提供与林业和园林建设相关的保险品种，以及针对林业和园林建设贷款的保险产品。积极协调各级财政安排专项资金，增加贷款贴息和森林保险补贴资金，建立林业和园林贷款风险补偿基金，为林业和园林贷款提供有效担保。

## **（四）技术保障**

### **1.建立专家咨询机制，完善信息决策与反馈系统**

建立林业和园林建设信息管理系统，该系统由信息服务体系和技术交流网络构成。信息服务体系充分体现和监测工程进展、质量、效果,信息反馈和综合管理状况；技术交流网络中建立由科研、设计、施工单位以及大专院校等专家构成的专业人才库，组建林业和园林建设专家咨询队伍。通过信息反馈和专家诊断与咨询，及时对林业和园林建设过程中存在的问题进行处理和调整，确保林业和园林建设工程的顺利进行。

### **2.加强技术研究与推广，提高科技贡献率**

结合林业和园林建设工作，组织力量进行技术攻关。以生物技术、城乡绿化、信息技术、新能源技术、资源高效利用以及科技成果转化技术等为重点，以优良品种选育、林木速生丰产技术、水土流失治理技术、石漠化防治技术、生态公益林建设技术、经济林和竹林高效栽培技术、“3S”技术在森林防火、森林病虫害防治、森林资源动态监测的应用研究等为突破口，加强林业和园林新技术、生态建设与可持续经营战略等研究，加强森林生态效益监测、森林碳汇交易技术及政策研究。同时，通过新技术的推广与应用，构建起“产－学－研”科技支撑体系，争取在“十二五”期间，行业管理部门各级干部队伍本科以上学历人数达70%以上，科研单位专业人才比例超过80%，科技贡献率从现在的50%提高到60%以上，接近和达到同期发达国家水平。

### **3.建立创新平台**

建立林业和园林信息数字化服务平台，建立科技服务平台。面对创新性工程，在实施过程中会遇到许多新情况、新问题，必须把科技创新融入到工程建设的每一个环节。通过向社会公开，吸引更多优秀人才为“十二五”林业和园林建设服务。

### **4.健全技术推广服务体系**

抓好相关科技成果的推广应用，建立市、区（县级市）、乡镇三级推广机构，选择一批先进实用科技成果，特别是实用技术和最新的科技成果进行重点推广，加大科技推广的资金投入和基层技术人员培训，进一步完善科技推广服务体系，高标准建设一批示范林、示范城、示范镇、示范村和示范路，通过样板在当地推广最佳的工程建设模式，在林业和园林建设工作中起到引进、试验、示范、服务和辐射带动作用。

## **（五）宣传保障**

### **1. 生态文明教育**

#### **① 确立生态教育理念**

以生态学原理指导教育，确立符合人与自然高度和谐与协调发展要求的生态教育理念，走生态文明与科技技能相结合的教育道路，形成生态观念教育链。在教育中始终灌输人与自然协调发展、共生共荣的生态理念，培育生态责任心，加强对自然生命的尊重和保护，对良好生态的珍惜和爱护，推动人与自然和谐共处。促进林业和园林的健康发展，建设“幸福广州”。

#### **② 充实生态素质教育内容**

增强生态意识教育，增加与生态文明紧密相关的教育内容，尤其是生态史观、生态文明、生态保护与安全教育等。在中小学教学中增加生态观念教育的内容，开展生态心理教育，培养适应生态文明和生态产业发展需要的心理素质。提高人们的生态素质和道德修养，消除“人类中心主义”的狭隘观念，把人类经济社会的发展建立在保护生态和节约资源、促进人与自然和谐发展的基础上。

### ③ 建立生态文明教育示范基地

结合自然保护区、森林公园建设，建立生态教育示范基地，开展以自然生态演替、生态保护、生态建设、生态文明、生态安全为主要内容的生态宣传教育，让人们能在良好的自然生态氛围中，接受生态教育。

## 2. 生态文明宣传

### ① 生态文化宣传

充分利用报刊、广播、电视等各种大众传媒，开展以生态学思想为核心的生态文化宣传，宣传党和国家关于生态文明建设的重要决策，加强生态道德教育，普及生态知识，提高全社会的园林绿化公民意识，广泛开展科学文化和生态知识宣传普及活动，在全市范围内因地制宜地开展形式多样、内容翔实、适合不同年龄层次的生态宣传活动，使生态文明深入社区和农村，使岭南城市文化与城市森林文化相互融合，相得益彰。

### ② 生态文明道德宣传

加强生态道德宣传，引导人们树立正确的生态伦理道德观，培育健康的行为模式和爱护生态的社会公德，形成人与自然共存

共荣的文明新风，形成与经济社会可持续发展相适应的伦理秩序，减少对自然生态环境的掠夺与破坏，增强生态保护与修复的意识和责任，展示城市森林文化的美学价值，使人们从中得到身心愉悦和美的享受。

### ③ 生态法制宣传

加强对国家、省、市颁布的各种有关生态建设与保护的法律法规宣传，增强人们尊重自然、保护生态的法制意识，减少破坏生态的违法行为，切实维护和改善人们赖以生存的生态环境。