

广州市森林小镇建设规划

(2017—2025 年)

广州市林业和园林局

广东省岭南综合勘察设计院

2018 年 12 月

前 言

为贯彻落实中央关于大力发展森林城市、建设森林小镇的决策部署和习近平总书记的系列重要讲话精神，根据《广东省人民政府、国家林业局率先建设全国绿色生态省合作框架协议》、《珠三角国家森林城市群建设规划（2016—2025年）》、《广东省林业厅关于大力推进森林小镇建设的意见》（粤林〔2017〕75号）和《广州国家森林城市品质提升规划（2016—2020年）》等有关要求，广州市林业和园林局委托广东省岭南综合勘察设计院编制《广州市森林小镇建设规划（2017—2025年）》（以下简称《建设规划》）。

规划范围为广州市 17 个建制镇（街道），《建设规划》分为两期，一期为 2017—2018 年，完成 7 个森林小镇创建工作；二期为 2019—2020 年，完成 10 个森林小镇创建工作，力争全市 17 个建制镇（街道）成功创建为森林小镇。2021—2025 年，17 个成功创建的森林小镇进一步巩固提升，其他镇（街）立足实际，大力加强绿化美化，不断改善人居环境。让居民看得见青山绿水，享受得到生态产品，生活在绿色的城镇中，达到“天蓝、地绿、水净，人与自然和谐发展”的总体目标。

本规划从森林小镇建设指标入手，结合广州市经济社会发展的实际需求，对森林小镇建设的定位、布局、目标和任务进行了前期研究，形成基本思路和发展对策。经过多次研讨，最终形成规划文本。按照广州地形地貌、区域社会经济发展差异和森林资源分布等特征，广州在市域森林小镇的建设布局为：北部生态旅

游型森林小镇群，中部休闲宜居型森林小镇群，南部岭南水乡型森林小镇群。

《建设规划》编制工作自 2017 年 5 月初开始外业调查，收集资料，经过多方案讨论、论证，形成《建设规划》规划文本及有关图面材料，并广泛征求各级政府和各镇（街道）的意见，经修改后完成《建设规划》送审稿，2017 年 12 月 13 日，广州市林业和园林局在广州市组织召开了《建设规划》专家评审会，与会专家一致通过本规划，并提出了宝贵意见。2018 年 11 月 28 日，《建设规划》作为市政府重大行政决策事项通过市政府常务会议审议。

《建设规划》自始至终得到广东省森林城市建设专家组的技术支持和各镇政府的大力配合，使规划工作得以顺利进行，在此深表谢意！

规划编制组

目 录

第 1 章 规划背景及意义	1
1.1 规划背景	1
1.2 建设意义	3
1.3 上位规划衔接	6
第 2 章 基本概况	8
2.1 自然地理概况	8
2.2 社会经济概况	10
2.3 文化发展概况	11
第 3 章 资源现状与建设条件分析	13
3.1 资源现状及特点	13
3.2 森林小镇建设条件分析	16
第 4 章 规划总则和建设目标	20
4.1 规划总则	20
4.2 建设目标	23
第 5 章 小镇建设布局	26
5.1 建设布局	26
5.2 分类型规划	28
5.3 分期规划	33
第 6 章 小镇建设要求	34

6.1 强化生态资源保护	34
6.2 构建绿色生态网络	34
6.3 建设绿色宜居环境	34
6.4 推进森林生态旅游	35
6.5 普及自然科普知识	35
6.6 弘扬乡土生态文化	35
第 7 章 建设现状与任务.....	36
7.1 花都区梯面镇	36
7.2 花都区花山镇	37
7.3 南沙区黄阁镇	40
7.4 增城区中新镇	42
7.5 增城区派潭镇	44
7.6 增城区正果镇	46
7.7 从化区温泉镇	48
7.8 白云区太和镇	51
7.9 白云区钟落潭镇	53
7.10 黄埔区长洲街道	54
7.11 番禺区石碁镇.....	56
7.12 番禺区沙湾镇	58
7.13 花都区花东镇	60

7.14 南沙区万顷沙镇	61
7.15 增城区小楼镇	63
7.16 从化区良口镇	65
7.17 从化区吕田镇	68
7.18 巩固提升阶段	70
第 8 章 投资安排与效益分析.....	71
8.1 投资安排	71
8.2 效益分析	71
第 9 章 保障措施.....	74
9.1 加强组织领导	74
9.2 落实资金保障	74
9.3 完善体制机制	75
9.4 强化科技支撑	76
9.5 加强宣传教育	77

第 1 章 规划背景及意义

1.1 规划背景

森林小镇是在镇域范围内，具有丰富的森林、绿地、湿地资源，优美的生态景观和特色的生态文化，生产、生活、生态空间均衡，绿色发展统筹协调，生态服务均等化水平较高，且各项指标达到评价指标标准，并经省林业厅认定的建制镇。森林小镇建设类型分为休闲宜居型、生态旅游型和岭南水乡型。森林小镇主要以增加城镇绿量、实施生态环境整治、全面建设美丽乡村、推进水网地区净化绿化、建设生态休闲场所、大力保护自然生态资源、普及全民自然科普教育等为重点，缩小城镇与城市之间的发展差距。广州市编制森林小镇建设规划是非常必要的。

1.1.1 是贯彻落实国家发展战略决策部署的需要

党中央、国务院高度重视森林城市和森林小镇建设，将其纳入国家发展战略层面，进行全面部署和推进建设。

——2014年3月16日，中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》指出，优化城镇规模结构，有重点地发展小城镇，促进大中小城市和小城镇协调发展。具有特色资源、区位优势的小城镇，要通过规划引导、市场运作，培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。

——2015年10月29日，党的十八届五中全会研究通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出，支持绿色城市、智慧城市、森林城市建设。森

林城市被党中央提到前所未有的战略高度，成为全面建成小康社会、建设生态文明和美丽中国的一项重要内容。

——2016年3月17日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》正式发布，明确要求发展森林城市，建设森林小镇。建成一批示范性森林城市。党中央、国务院将森林城市建设纳入国家发展战略层面，标志着中国森林城市建设步入新的发展阶段。

——2016年5月6日，国家林业局发布《国家林业发展“十三五”规划》，要求大力发展森林城市，加快推进国家森林城市群、森林城市、森林乡镇、森林村庄建设，初步形成符合国情、具有特色、类型丰富的森林城市格局。力争到2020年，建成200个国家森林城市，提升城市群整体生态质量。

——2016年9月9日，国家林业局出台《关于着力开展森林城市建设的指导意见》（林宣发〔2016〕126号），要求积极开展省级森林城镇示范，带动森林县城、森林乡镇、森林村庄建设。国家森林城市行政区域内的县（区、市），原则上都要是省级森林城镇。

建设森林小镇，充分体现了中央重大决策部署、国家重大战略需求和人民群众意愿，是广东践行绿色发展理念、推进生态文明建设的创新举措，为促进区域可持续发展提供生态保障。

1.1.2 是率先建设全国绿色生态省、建设美丽广州的重要内容

广东省委、省政府历来高度重视生态建设与保护，造林绿化行动取得了显著成绩，南粤大地实现了基本绿化，生态环境明显

改善。2013 年中共广东省委广东省人民政府出台《关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定》（粤发〔2013〕11 号），提高我省林业生态建设水平，建设美丽广东。

——2016 年 9 月 12 日，国家林业局与广东省政府签署《率先建设全国绿色生态省合作框架协议》指出，大力推进珠三角城市创建国家森林城市，着力打造一批各具特色的森林小镇和森林村庄。广东省批准首批 12 个森林小镇示范镇，表 1-1。

表 1-1 广东省首批森林小镇示范镇名单

序号	城镇	所属市县	建设类型	序号	城镇	所属市县	建设类型
1	派潭镇	广州增城区	生态旅游	7	横河镇	惠州博罗县	休闲宜居
2	南澳街道	深圳大鹏新区	生态旅游	8	那吉镇	江门恩平市	生态旅游
3	三灶镇	珠海金湾区	岭南水乡	9	凤凰镇	肇庆鼎湖区	生态旅游
4	南山镇	佛山三水区	生态旅游	10	后宅镇	汕头南澳县	生态旅游
5	清溪镇	东莞市	休闲宜居	11	上举镇	梅州平远县	生态旅游
6	东风镇	中山市	岭南水乡	12	钱排镇	茂名信宜市	生态旅游

——2017 年 6 月 10 日，广东省林业厅出台《关于大力推进森林小镇建设的意见》、《广东省森林小镇建设工作方案》和《广东省森林小镇评价指标》等相关文件，提出“十三五”期间，在全省建成 200 个森林小镇，其中，珠三角地区建设 160 个森林小镇，达到建制镇总数的 50%以上；粤东西北地区建设 40 个森林小镇。

1.2 建设意义

规划建设广州市域森林小镇是市委、市政府贯彻落实党中央推进生态文明建设的决策部署，是落实广东省委、省政府建设全

国绿色生态省的重要举措，对推进生态文明建设，改善城镇生态环境，弘扬森林生态文化，提高城镇综合竞争力，推进森林城市建设等方面具有极为重要意义。

1.2.1 有利于推进全市城镇的生态文明建设

生态文明是在生态良好、物质生产丰厚的基础上所实现的人类文明的高级形态，是与传统美德相承接的良好的社会人文环境、思想理念与行为方式。森林小镇建设就是使人们在亲近自然中享受自然，陶冶情操。大力发展生态经济，加强生态环境和生态文化建设，积极实施生态文明建设工程，通过抓生态环境整治、抓生态产业发展，恢复人类与森林的本来关系，大力推进生态文明建设。

1.2.2 有利于推进全市新型城镇化发展

按照控制数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。大城市周边的重点镇，要加强与城市发展的统筹规划与功能配套，逐步发展成为卫星城。具有特色资源、区位优势的小城镇，通过规划引导、市场运作，培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。远离中心城市的小城镇和林场、农场等，完善基础设施和公共服务，发展服务农村、带动周边的综合性小城镇。

1.2.3 有利于提升广州城市品质

随着城市化的快速发展，广州作为特大城市，其生态用地挖

掘的潜力越来越有限，需要向品质化、特色化转变并向基层延伸，森林小镇以森林、绿地和湿地为主体，统筹城镇和乡村生态建设，协同推进新型城镇化，将把森林作为城镇的生态基础设施，提升对城市的生态服务功能，满足人们日益增长的多方面需求，促进绿色惠民共享，提升广州城市品质。

1.2.4 有利于改善城乡接合部环境

提升城乡接合部规划建设和管理服务水平，促进社区化发展，增强服务城市、带动农村、承接转移人口功能。加快城区基础设施和公共服务设施向城乡接合部以及农村地区延伸覆盖，规范建设行为，加强环境整治和社会综合治理，改善生活居住条件。保护生态用地和农用地，形成有利于改善城市生态环境质量的生态缓冲地带。

1.2.5 有利于弘扬森林生态文化

森林小镇建设与人的日常生活、休闲旅游、身心健康等关系最为密切，是改善人居生态环境，突出城市文化特色的重要手段。生态最具特色、最具优势、最具潜力的资源，基于优美的自然景观和历史人文环境优势，建设森林小镇能够有效改善城市生态环境，创造更适宜的投资环境和更适宜的人居环境，提高城市品位，实现古代文化与现代文明交相辉映的发展目标。

1.2.6 有利于提高城镇综合竞争力

在人与自然和谐相处，保护生态环境，走可持续发展道路已成为全人类的共识的大背景下，随着经济全球化的发展，改善生

态环境质量，美化城市环境形象，营造良好的生活、生产和投资环境，已成为提高城市综合竞争力的主要因素和根本保障之一。森林小镇建设对树立城镇良好形象、改善投资环境有着极大的促进作用，尤其能促进以旅游业为主的第三产业的发展，从而带动相关产业的关联发展，以促进综合竞争力的提升。

1.2.7 有利于推进森林城市建设

森林小镇是创建“国家森林城市”中“美丽森林村镇建设工程”的一个组成部分，森林小镇的建设将有利于推进森林城市的建设，使得森林城市的建设不仅造福于城市，更惠及边缘地区的村镇。森林小镇建设与森林城市建设二者相互促进、相辅相成。

1.3 上位规划衔接

1.3.1 《珠三角国家森林城市建设规划（2016—2025年）》

规划中提出森林小镇是森林城市群建设的最小单元，要全面推进森林小镇建设，力争到2020年，认定的森林小镇数量达到区域内所有建制镇总数的50%的目标。并明确了广州市2016—2020年森林小镇建设任务为17个，将森林城市建设向城镇和乡村延伸，补齐森林生态建设体系的短板。

1.3.2 《广州国家森林城市品质提升规划（2016—2020年）》

规划中提出在保护乡村原有的质朴田园风貌和自然资源的基础上，结合当前的自然和人文条件做规划布局，打造一批生态宜居、特色鲜明的森林小镇，建设一批具有岭南特色的乡愁森林景观，提高乡村绿化水平，改善农村人居环境，同时，带动林业

产业发展，提高村民生活质量，构建优美宜居生态家园，真正实现“城市让生活更美好，乡村让城市更向往”。

1.3.3 《广州市林业和园林“十三五”发展规划》

规划中提出加强乡村美化绿化是主要任务中推进城乡绿化一体化中重要的一项内容，要依托森林资源优势，鼓励利用现有村镇绿化、人文资源发展民俗旅游、特色产业，打造一批具有地域特色、文化传承、创新创业、上档次、上规模、有品位的特色森林小镇，一镇一品，建成留得住乡愁的美丽乡村。

第 2 章 基本概况

2.1 自然地理概况

2.1.1 地理位置

广州市是广东省省会，广东省政治、经济、科技、教育和文化的中心。广州市地处中国大陆南方、广东省的中南部、珠江三角洲的北缘，接近珠江流域下游入海口。其范围是东经 $112^{\circ}57'$ 至 $114^{\circ}3'$ ，北纬 $22^{\circ}26'$ 至 $23^{\circ}56'$ 。东连惠州市博罗、龙门两县，西邻佛山市的三水、南海和顺德区，北靠清远市的市区和佛冈县及韶关市的新丰县，南接东莞市和中山市，隔海与香港、澳门特别行政区相望。

由于珠江口岛屿众多，水道密布，有虎门、蕉门、洪奇门等水道出海，使广州成为中国远洋航运的优良海港和珠江流域的进出口岸。广州又是京广、广深、广茂、广梅汕和武广铁路的交汇点和华南民用航空交通中心，与全国各地的联系极为密切。因此，广州有中国“南大门”之称。

2.1.2 地形地貌

广州属于中低山丘陵地带，地势东北高、西南低，背山面海，北部是森林集中的丘陵山区，最高峰为北部从化区与龙门县交界处的天堂顶，海拔为 1210 米；东北部为中低山地，市域有被称为“市肺”的白云山；中部是丘陵盆地，南部为沿海冲积平原，为珠江三角洲的组成部分。

2.1.3 气候条件

广州位于珠江三角洲北端，濒临南海，北回归线从中南部穿过，属南亚热带典型的海洋季风气候区，具有温暖多雨、光热充足、温差较小、夏季长、霜期短等气候特征，是中国年平均温差最小的大城市之一。全年平均气温 20~22℃，平均年日照时数 1629.5 小时，平均风速 1.6 米/秒，平均相对湿度 77%。全年水热同期，雨量充沛，利于植物生长，为四季常绿、花团锦簇的“花城”。

2.1.4 水文资源

广州市地处南方丰水区，境内河流水系发达，大小河流（涌）众多，水域面积广阔，集雨面积在 100 平方千米以上的河流有 22 条，河宽 5 米以上的河流 1368 条，总长 5597.36 千米，河道密度达到 0.75 千米/平方千米，构成独特的岭南水乡文化特色。全市水域面积 7.44 万公顷，占全市土地面积的 10.05%，主要河流有北江、东江北干流及增江、流溪河、白坭河、珠江广州河段、市桥水道、沙湾水道等，北江、东江流经广州市汇合珠江入海。

2.1.5 土壤类型

土地类型多样，根据土地垂直地带可划分为以下几种：中低山地，主要分布在广州东北部；丘陵地，在增城区、从化区、花都区以及市区东部、北部均有分布；岗台地，主要分布在增城、从化、白云、黄埔四区；冲积平原，主要有珠江三角洲平原，流溪河冲积的广花平原，番禺和南沙沿海地带的冲积、海积平原；滩涂，主要分布在南沙区南沙、万顷沙、新垦镇沿海一带。

2.1.6 生物资源

广州生物种类繁多，生长快速。地带性植被为南亚热带季风常绿阔叶林，但天然林已极少，山地丘陵的森林都是次生林和人工林。栽培作物具有热带向亚热带过渡的鲜明特征，是全国果树资源最丰富的地区之一，包括热带、亚热带和温带 3 大类、41 科、82 属、174 种和变种，共 500 余个品种，是荔枝、龙眼、黄皮、乌（白）榄等起源和类型形成的中心地带。

2.2 社会经济概况

2.2.1 行政区划、人口

广州市辖越秀、海珠、荔湾、天河、白云、黄埔、花都、番禺、南沙、从化、增城 11 个区，市域面积为 7434.40 平方千米。2016 年末常住人口 1404.35 万人，城镇人口比重为 86.06%，年末户籍人口 870.49 万人。

2.2.2 社会经济

自古代以来，广州就是中国对外贸易的重要港口。改革开放后，广州经济建设取得了显著成绩。工农业生产持续稳定地增长，对外经济贸易蓬勃发展，综合经济实力居中国大城市第三位，

2016 年，广州市实现地区生产总值（GDP）19547.44 亿元。其中，第一产业增加值 239.28 亿元；第二产业增加值 5751.59 亿元；第三产业增加值 13556.57 亿元。第一、二、三次产业增加值的比例为 1.22: 29.43: 69.35。一般公共预算收入 1393.64 亿元，一般公共预算支出 1943.75 亿元。全年城市常住居民人均可

支配收入 50941 元，农村常住居民人均可支配收入 21449 元。全年城市接待过夜旅游人数 5940.56 万人次。其中，入境旅游者 861.87 万人次，境内旅游者 5078.69 万人次。

2.3 文化发展概况

2.3.1 历史沿革

广州早在六七千年前的新石器时期，先民们就在这块土地上生息繁衍，到秦汉时期，地处边陲的广州迅速开发。自从秦末赵佗在岭南建南越国，建都番禺（今广州），奠定了广州在岭南中心城市地位后，历经两汉、隋、唐、宋、元、明、清，广州成为南海郡治、州治、都督府治、岭南道、广南东路、广州府治及广东省省会。在近代广州既是中国资产阶级民主革命的策源地，又是中国共产党领导人民群众进行革命斗争的英雄城市，在中国近代史的舞台上演出过一幕幕震撼世界的史剧。解放后，广州曾一度划为直辖市，1954 年全国行政区域调整时改为省辖市。

2.3.2 主要景观

广州旅游资源丰富，其中以羊城新八景、中山纪念堂、黄埔军校、南越王博物馆、广州艺术博物院、广州花卉博览园、花都香草世界、王子山森林公园、华南植物园、从化温泉、宝墨园、广东美术馆、上下九路商业步行街、北京路商业步行街、江南西、农林下路、花城广场、广州塔等景点最为盛名。

2.3.3 人文古迹

广州是国务院公布的第一批历史文化名城，又是一座有深厚

文化底蕴的城市，文物古迹众多。截至 2015 年底，广州有国家、省、市三级文物保护单位 681 个，其中，全国重点文物保护单位 29 个，省级文物保护单位 49 个，市级文物保护单位 347 个，区级文物保护单位 256 个。单体文物 4298 个，登记保护文物单位 3157 个。南越王墓有 2000 多年历史，光孝寺、六榕寺、怀圣寺等都有 1000 多年历史。有始建于隋朝的南海神庙，明朝的五仙观、镇海楼、莲花塔，清朝的陈家祠、余荫山房等。近代革命历史纪念地有毛泽东同志主办的农民运动讲习所旧址、广州起义烈士陵园、黄花岗七十二烈士墓、黄埔军校旧址、中山纪念堂、洪秀全故居等，是全省最多文物保护单位的城市。

第3章 资源现状与建设条件分析

3.1 资源现状及特点

3.1.1 森林资源现状

据 2016 年全市森林资源数据统计，全市林业用地面积 287695.30 公顷，其中有林地 258182.10 公顷，占林业用地 89.74%；灌木林地 11882 公顷；无林地 9467.30 公顷；疏林地面积 596.20 公顷；未成林地 7361.40 公顷。有林地中乔木林 251424.40 公顷，竹林 6757.70 公顷。全市省级以上生态公益林地 121833.30 公顷，占林地面积的 42.35%。全市森林覆盖率为 42.31%。详见表 3-1。

表 3-1 广州市森林资源面积统计表

统计单位	林业用地面积 (公顷)	有林地面积 (公顷)	灌木林地面积 (公顷)	未成林地面积 (公顷)	无林地面积 (公顷)	疏林地面积 (公顷)	森林覆盖率 (%)
荔湾区	0	0	0	0	0	0	4.72
越秀区	0	0	0	0	0	0	10.86
海珠区	0	0	0	0	0	0	11.79
天河区	1809.70	1488.60	176.3	0	144.8	0	23.39
白云区	13124.30	11457.60	763.70	42.30	845.90	7	25.82
黄埔区	18784.10	14994.20	2871.10	22.80	868.70	0	44.80
番禺区	2522.50	2039	115.50	0	345.60	0	7.93
花都区	34550.30	29866.30	1109.20	389.90	2897.20	252.60	38.12
南沙区	2513.90	1264.90	917.90	0	323.80	7.30	3.27

续上表

统计单位	林业用地面积 (公顷)	有林地面积 (公顷)	灌木林地面积 (公顷)	未成林地面积 (公顷)	无林地面积 (公顷)	疏林地面积 (公顷)	森林覆盖率 (%)
增城区	73608.90	67601.70	220.30	4263.50	1436.30	81.80	52.52
从化区	127145.40	116543.50	5486.50	2412.90	2352.40	247.40	67.93
广州市	287695.30	258182.10	11882	7361.40	9467.30	596.20	42.31

3.1.2 绿地资源现状

广州市 2016 年绿化覆盖面积为 154142 公顷，建成区绿化覆盖面积为 52207 公顷，建成区绿化覆盖率达 41.80%，建成区绿地总面积 45837 公顷，建成区绿地率达 36.70%。全市现有公园 247 处，面积 29473 公顷，占绿地总面积的 64.30%，人均公园绿地面积 16.80 平方米，详见表 3-2。

表 3-2 广州市绿地资源面积统计表

项目	2015 年	2016 年
绿化覆盖面积 (公顷)	152942	154142
建成区绿化覆盖面积 (公顷)	51464	52207
建成区绿化覆盖率 (%)	41.53	41.80
绿地面积 (公顷)	141041	144524
建成区绿地面积 (公顷)	44611	45837
建成区绿地率 (%)	36	36.70
公园绿地面积 (公顷)	27200	29473
人均公园绿地面积 (平方米)	16.50	16.80
公园个数 (个)	246	247
公园面积 (公顷)	5193	5198

注：本表数据来源于广州统计信息网。

3.1.3 湿地资源现状

广州市地处珠江三角洲，水资源丰富，是西江、北江、东江三江汇合处，河流水系发达，大小河流（涌）众多，水域面积广阔，孕育了丰富多样的湿地类型。根据调查结果，广州市湿地包括3大湿地类11湿地型，面积79069.63公顷，其中近海与海岸湿地面积25855.20公顷，占湿地总面积的32.70%；河流湿地面积19681.90公顷，占湿地总面积的24.90%；人工湿地33532.50公顷，占湿地总面积的42.40%。在湿地型中面积最大的为水产养殖场，面积25914.20公顷，占广州市湿地总面积的32.80%，其次为河口水域湿地型，面积25101.30公顷，占广州湿地总面积的31.70%。三角洲/沙洲/沙岛湿地型面积最小，仅为39.40公顷。最为特殊的是人工复合湿地，面积614.40公顷，位于海珠湖国家湿地公园内，由河涌与半自然果林镶嵌交错构成，为广东特有湿地型。各类型湿地数量详见表3-3。

截止2016年底，全市已有湿地公园19处，包括广州海珠国家湿地公园、花都湖湿地公园、白云湖湿地公园、荔湖湿地公园等，湿地公园面积合计达到1568.57公顷。

表3-3 广州市湿地类型面积统计表

湿地类	湿地型	面积（公顷）	所占比例（%）
合计		79069.63	100
近海与海岸湿地	小计	25855.20	32.70
	潮间盐水沼泽	130.80	0.20
	河口水域	25101.30	31.70
	红树林	445.30	0.60

续上表

湿地类	湿地型	面积 (公顷)	所占比例 (%)
	三角洲/沙洲/沙岛	39.40	0
	淤泥质海滩	138.30	0.20
河流湿地	小计	19681.90	24.90
	洪泛平原湿地	215	0.30
	永久性河流	19466.90	24.60
人工湿地	小计	33532.50	42.40
	库塘	6041.70	7.60
	人工复合湿地	614.40	0.80
	人工输水河	962.20	1.20
	水产养殖场	25914.20	32.80

3.2 森林小镇建设条件分析

3.2.1 现存问题

(1) 中南部各镇森林面积较少，森林覆盖率不高

目前，全市森林覆盖率 42.31%。全市林业用地主要集中在北部，中南部各镇林业用地面积少，森林覆盖率低，其中番禺区森林覆盖率为 7.93%，南沙区森林覆盖率仅为 3.27%，大部分建制镇森林覆盖率未能达到广东森林小镇创建的评价指标要求，亟需增加中南部地区的森林和绿地面积，优化森林布局。

(2) 城乡绿化发展不平衡，森林景观较缺乏

广州市市区、郊区森林发展不平衡，侧重于北部山体绿化、城区绿地建设规划。对于乡村绿化建设不够重视，忽视了城市与乡村的相互作用与联系。主干道和主要河道沿线林网化建设力度不足，城区绿地与郊区森林的连通性不强，城乡绿地系统网络尚未建立，森林绿化景观较分散，缺少大规模有视觉冲击力的景观。

（3）中南部各镇生态休闲场所少，分布不均衡

广州绿化资源分布不均衡，各区各镇之间的绿化水平差距较大，绿地服务功能尚需完善。广州的森林生态资源主要分布在从化、增城、花都等外围地区，距离较远，难以满足广大市民日益增长的森林康养、森林养生要求，番禺、南沙等城区绿量不足，人均公园绿地面积少，园林绿化景观品质参差不齐，各区各镇整体水平有待提升，不能完全满足和适应人们在新生活方式下对居住、休闲、健康、娱乐和科普的需求。

（4）北部个别镇森林群落结构简单，林分质量有待提高

北部个别镇森林资源林分质量有待提高，纯林较多，而具南亚热带季雨林地带性森林景观比较少，人工纯林多、混交林少，中幼林多、成过熟林少。森林乡土阔叶树林分较少，且林分的质量等级不高。森林生态功能等级以Ⅱ、Ⅲ级为主，森林群落结构较为简单，森林生态效益较低。

3.2.2 有利条件

（1）市委、市政府高度重视

市委、市政府领导高度重视森林小镇建设工作，编制并实施《广州国家森林城市品质提升规划（2016—2020年）》，明确要打造一批生态宜居、特色鲜明的森林小镇，构建优美宜居生态家园，真正实现“城市让生活更美好，乡村让城市更向往”。并组织编制《广州市森林小镇建设规划（2017—2025年）》，从市域层面统筹协调，科学规划，全面推进森林小镇建设。政府的重视与支持为森林小镇的建设与管理奠定了坚实的基础。

（2）自然生态条件优越

广州地处南岭山地向珠江口的过渡地带，东有增城、博罗交界的罗浮山余脉，西接花都、清远、三水交界的青云山余脉，珠江前、后航道自西向东穿城而过。生态资源特征以山体、水系为骨干，形成北部山林—中部城镇—南部水网、农田和海洋的生态基底，兼备“山、水、城、田、海”自然格局。“六脉皆通海，青山半入城”是广州山水生态城市的形象写照。广州属南亚热带海洋性季风气候，光热资源充足，雨量充沛，对植物生长非常有利。境内动植物生境丰富多样，拥有森林、绿地、湿地等众多生态系统类型。这些得天独厚的自然资源条件为建设广州森林小镇提供了有力的生态保障。

（3）经济发展实力雄厚

广州是华南地区最大的国家中心城市，改革开放后，广州工农业生产持续稳定地增长，对外经济贸易蓬勃发展。2016年，广州市实现地区生产总值（GDP）19547.44亿元，一般公共预算收入1393.64亿元，一般公共预算支出1943.75亿元。全年城市常住居民人均可支配收入50941元，农村常住居民人均可支配收入21449元。实力雄厚的社会经济为森林小镇建设提供了必要的经济保障条件。

（4）生态建设基础扎实

“十二五”以来，广州积极实施“节能、蓝天、绿地、碧水、清洁、低碳”行动计划，通过实施青山绿地工程、新一轮绿化广东大行动以及花城绿城行动等重点生态工程，建立了较完善的林业生态体系，在生态保护、绿化景观、宜居惠民等方面取得显著成效，打造了景观之美、生态之美、宜居之美。广州现有森林覆

盖率为 42.31%，截止到 2016 年底，城市绿化覆盖率 41.80%，城市绿地率 36.70%，人均公园绿地面积 16.80 平方米，城市公园 247 个，森林公园 83 个，湿地公园 19 个，绿道 3200 千米。现有的森林资源、绿地资源为广州市森林小镇建设奠定了坚实的生态基础。

（5）民众生态期望提高

广州经济快速发展，伴随着居民消费结构快速升级和生活质量不断提高，公众对优美的环境、清洁的水源、洁净的空气以及优质农产品等生态产品的需求逐步增加，生态产品的稀缺性进一步凸显，良好的生态环境已成为最迫切的民生需求。建设一个美丽的宜居城市已成为全社会的强烈呼声和价值追求。

森林小镇建设通过对森林绿地湿地资源的保护和建设不断提升城市的绿化水平，帮助城市居民实现“城在林中，街为绿廊，居在花边，人在画里”的理想人居环境。森林小镇是广州市国家森林城市建设的重要内容，其目的在于恢复人与自然的亲近关系，美化城市生活环境，增加市民身心健康，提升人民群众的幸福感和获得感，满足人民群众日益增长的生态产品需求。

第4章 规划总则和建设目标

4.1 规划总则

4.1.1 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极响应生态文明建设及珠三角国家森林城市群建设的号召，通过科学规划，推动全市城镇进行生态建设，创建森林小镇。在全省森林小镇建设中发挥示范引领作用，让森林城市建设向城镇和乡村延伸的趋势，融合森林、绿地、湿地资源，统筹城镇和乡村生态建设，保护自然生态风貌，促进均等化生态服务，弘扬乡土生态文化，打造宜居生态环境，满足人民群众生态需求，实现镇域经济、社会、生态、文化协调永续发展。

4.1.2 规划依据

(1) 《国家林业局关于印发〈推进生态文明建设规划纲要（2013—2020年）〉的通知》（林规发〔2013〕146号）；

(2) 《中共广东省委、省政府关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定》（粤发〔2013〕11号）；

(3) 《国家林业局关于着力开展森林城市建设的指导意见》；

(4) 《广东省林业厅关于大力推进森林小镇建设的意见》（粤林〔2017〕75号）；

(5) 《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》；

- (6) 《广东省林业发展“十三五”规划》；
- (7) 《广东省旅游条例》（2017年11月1日起施行）；
- (8) 《广州市林业和园林“十三五”发展规划》；
- (9)《珠三角国家森林城市群建设规划(2016—2025年)》；
- (10)《珠江三角洲地区森林进城森林围城规划(2012—2020年)》；
- (11) 《广州市国家森林城市品质提升规划（2016—2020年）》；
- (12) 《广州市土地利用总体规划（2006—2020年）》；
- (13) 《广州城市总体规划（2011—2020）》；
- (14) 《广州市城市总体发展战略规划（2015—2020）》；
- (15) 《广州城市绿地系统规划（2010—2020）》；
- (16) 《广州市旅游发展总体规划（2013—2020）》；
- (17) 《广州市林业生态红线划定工作成果报告》；
- (18) 《广州城市环境总体规划（2014—2030年）》；
- (19) 《广州市美丽乡村建设三年行动计划（2016—2018年）》；
- (20) 广州市相关城镇规划和文件。

4.1.3 规划原则

(1) 区域协调，持续发展

遵循与广州市相关城市、城镇发展规划相协调的原则，从区域整体出发，明确各镇的发展特色，遵循可持续发展的原则，在城镇建设中，强化生态建设，提升生态效益，协调城镇经济发展和生态建设，引导各类城镇的合理布局与协调可持续发展的新格局

局。

（2）统筹建设，突出重点

部门联动，统筹建设，协同布局，突出重点，形成合力，系统建设，共建共享。正确处理好“远期合理和近期现实，普遍提高和重点建设”的关系，以“长远合理布局”为战略目标，兼顾各分期目标的实现，根据市情、区情、镇情制定森林小镇建设时间表，从实际出发谋划建设任务和重点工程。因地制宜，因势利导，分步实施，促进森林小镇的可持续发展。

（3）全域一体，互融互通

体现区域一体的整体要求，扩大和优化城市间和城乡间、镇域与镇域之间的生态空间，增强生态系统的连通性，形成区域一体、互融互通的森林生态网络。

（4）可操作性，彰显特色

遵循可操作性原则，通过深度挖掘各镇资源特色，加强自然和历史文化的保护，指导各镇发展，寻求适合城镇发展的方式，重视各森林小镇特色的塑造，避免城镇个性的丧失。重点培育主导产业和特色经济，正确认识小镇的区位优势、以市场为导向，因地制宜，培育和形成具有地方特色的森林小镇，突出各森林小镇建设特色。

4.1.4 规划范围

规划范围为广州市 17 个建制镇（街道）。包括白云区太和镇、钟落潭镇，黄埔区长洲街道，花都区梯面镇、花山镇、花东镇，番禺区石碁镇、沙湾镇，南沙区万顷沙镇、黄阁镇，从化区温泉镇、良口镇、吕田镇，增城区正果镇、中新镇、派潭镇、小

楼镇。

4.2 建设目标

4.2.1 总体目标

到 2020 年，全市 17 个建制镇（街道）建成森林小镇，形成一批生态优美、环境宜居、和谐自然、各具特色的森林小镇；到 2025 年，17 个成功创建的森林小镇进一步巩固提升，其他镇（街）立足实际，大力加强绿化美化，不断改善人居环境。让居民看得见青山绿水，享受得到生态产品，生活在绿色的城镇中，达到“天蓝、地绿、水净，人与自然和谐发展”的总体目标。

4.2.2 建设期分期目标

（1）建设一期（2017—2018 年）

创建首批 7 个森林小镇，努力完成基础性工作，完成各项建设指标，全面提升各镇绿化景观效果，提高基础设施建设水平，改善居民生活质量，培育特色旅游产业，引领全市森林小镇建设。

（2）建设二期（2019—2020 年）

全面推进森林小镇建设各项任务，完成 10 个森林小镇建设，力争 2020 年 17 个建制镇（街道）成功创建森林小镇。城镇绿量大幅度增加，生态环境得到有效整治，人居环境显著改善，绿色水网建设初见成效，打造“水清、岸绿、景美”的滨水景观，积极开展森林生态旅游和特色绿色产业旅游。

（3）巩固提升阶段（2021-2025 年）

巩固提升创建工作成果，以点带面全面提高全市镇（街）绿化美化水平，不断改善人居环境。

4.2.3 建设指标

全市各森林小镇建设必须满足全部通用指标的要求，同时，休闲宜居型森林小镇满足街道绿化率和人均公园绿地面积两个特色指标；生态旅游型森林小镇满足生态旅游场所和生态旅游配套设施两个指标；岭南水乡型森林小镇满足湿地保护率和湿地公园两个特色指标。

表 4-1 森林小镇建设评价指标表

序号	指 标		建设标准		
			休闲宜居型森林小镇	生态旅游型森林小镇	岭南水乡型森林小镇
一	通用指标				
1	森林覆盖率		50%/30%/15%	50%/30%/15%	50%/30%/15%
2	新增造林绿化面积占国土面积比		0.50%	0.50%	0.50%
3	生态公益林比例		30%	45%	30%
4	镇区绿化覆盖率		30%	30%	30%
5	休闲游憩绿地个数		2	2	2
6	乡村绿化示范点个数		3	3	3
7	水岸林木绿化率		80%	80%	80%
8	义务植树尽责率		85%	85%	85%
9	重大案件数		0	0	0
10	科普宣传活动次数		3	3	3
11	古树名木保护率		100%	100%	100%
12	资金投入比例		1%	1%	1%
二	特色指标				
1	街道绿化率		95%		
2	人均公园绿地面积		11 平方米		
3	生态旅游场所	生态旅游场所个数		1	
		空气负离子含量		1000 个/立方厘米	
4	生态旅游配套设施	接待床位		500 张	
		接待餐位		500 个	
5	自然湿地保护率				60%
6	湿地公园个数				1

注：评价指标表来源于《广东省林业厅关于大力推进森林小镇建设的意见》（粤林〔2017〕75号）。

第5章 小镇建设布局

5.1 建设布局

根据广州的自然资源禀赋、森林绿地湿地资源现状，注重山、水、田、林、湖、海、绿地、镇、村的协调统一，全面推进广州森林小镇建设进程，促进特色生态旅游业的发展。通过山体绿化和森林公园、城镇公园、湿地公园、乡村风景林的建设，保护和再生城镇的绿色环境本底，以道路、水系、农田林网等带状通道为骨架构建生态林网，连接各山体、公园和绿点，实现城乡一体化。

按照广州地形地貌，整体城市风貌是北部山区、中部中心城区、南部滨江沿海区，因此，北部以建设生态旅游型森林小镇为主，突出山体森林风貌及生态景观；中部以建设休闲宜居型森林小镇为主，突出历史与现代、人文与自然交融的宜居环境；南部以建设岭南水乡型森林小镇为主，突出岭南特色水乡景观与滨江滨海城镇风貌。

5.1.1 北部生态旅游型森林小镇群

指广州市北部区域，主要有白云区东北部、从化区、花都区、增城区北部、黄埔区南部等区域的13个镇（街），是广州重要的生态屏障，该区域森林资源与山水资源丰富，适宜发展森林生态旅游。在保护的基础上，将森林生态资源活化为生态产品，发挥森林的康养保健功能，开发登山远足、森林探险等功能。

加强水源涵养地的保护，加快低效林的改造，促进生态公益

林的优化与更新，逐步提高生态公益林比例与质量，使森林生态功能价值得到进一步体现。

5.1.2 中部休闲宜居型森林小镇群

主要包括番禺区中部、增城区南部区域的 2 个镇。重点是提升城镇绿化品质，增加城镇绿量，构建景观优美、利民惠民、生态功能强的公园体系和道路绿化体系，优选植物品种，增加开花植物的种类和种植量；另一方面，注重镇区风貌的改善与提升，完善污染处理、垃圾回收、环境卫生等基础设施，建设成绿色、创新、休闲、宜居的森林小镇。

5.1.3 南部岭南水乡型森林小镇群

主要包括南部的南沙区和番禺区的 2 个镇，建设重点是增加绿量，增加森林与湿地面积，提高森林覆盖率，突出岭南水乡特色，构建完善的绿色生态水网体系，打造珠三角平原水乡景观。通过加强河涌绿化、湿地红树林、沿海防护林建设，以及四旁绿化，增加森林、湿地的面积，提高绿量，构建绿色生态水网体系，把河流、沿岸林带、村庄作为一个景观整体规划建设，合理配置植物种类，形成靠水而居、林水相依的河流景观风貌，建设具有独特乡土情怀、人文气息、文化特色的岭南水乡型森林小镇群。

表 5-1 全市分类型森林小镇规划一览表

序号	建设类型	白云区	黄埔区	番禺区	花都区	南沙区	增城区	从化区	合计(个)
1	生态旅游型	2	1	1	3		3	3	13
2	休闲宜居型			1			1		2
3	岭南水乡型					2			2

续上表

序号	建设类型	白云区	黄埔区	番禺区	花都区	南沙区	增城区	从化区	合计(个)
	合计(个)	2	1	2	3	2	4	3	17

5.2 分类型规划

森林小镇是森林城市建设向基层的延伸，是以森林、绿地和湿地为主体，统筹城镇和乡村生态建设，协同推进新型城镇化，形成生态宜居、特色鲜明、绿色惠民的城镇森林生态系统。在镇域范围内，加快增加城镇森林生态资源总量，加强镇区生态环境整治，大力推进水网地区净化美化绿化，加快建设生态休闲场所，加快发展绿色循环经济，严格保护森林、绿地、湿地资源，全面普及全民自然科普教育，补齐森林生态建设体系的短板，构建优美宜居生态家园，真正实现“城市让生活更美好，乡村让城市更向往”。

5.2.1 休闲宜居型森林小镇

依托城镇建成区内的森林绿地，以满足城乡居民日常休闲、健身锻炼、文化娱乐等需求为目标，通过增加休闲游憩绿地、改善街道绿化、整治生态环境等手段，建设人居生态环境绿色清新舒适的休闲宜居型森林小镇。

5.2.2 生态旅游型森林小镇

依托丰富的生态旅游资源，以促进城镇绿色发展、壮大森林生态旅游为目标，通过提高生态旅游场所建设水平、完善旅游配套设施、加强生态文化宣传教育等手段，建设具有历史文化价值、优良生态景观和市场吸引力的生态旅游型森林小镇。

5.2.3 岭南水乡型森林小镇

依托城镇乡村的江河湖水系网为目标，通过湿地资源保护恢复、水网河岸绿化、水体疏浚整治、湿地群落建设等手段，建设具有独特乡土情怀、人文气息、文化特色的岭南水乡型森林小镇。

各类型数量及建设意向详见表 5-2。

表 5-2 广州市森林小镇发展及建设意向统计表

区名	镇名	建设类型	发展定位	小镇特色	建设意向	建设期
白云区	太和镇	生态旅游型	生态环境优美、人居环境和城乡协调发展的现代化城镇	帽峰山森林公园、和龙水库、铜锣湾水库、小石船生态农庄	充分利用帽峰山、流溪河的生态资源以及本地田园风光、乡土民俗等特色，积极发展生态休闲旅游、都市型现代农业和乡村旅游	二期 (2019—2020年)
	钟落潭镇	生态旅游型	环境宜人，适宜居住与创业的新型生态型城镇及文化名镇	全国小城镇建设试点镇，广东省名镇名村示范点，拥有帽峰山、流溪河等自然资源以及丰富的历史人文资源	重点是围绕“一山、一水、一绿道”，融合古村落文、文物古迹及民俗文化，努力提升城镇风貌，积极开发及丰富生态旅游产品	二期 (2019—2020年)
黄埔区	长洲街道	生态旅游型	经济发展、环境友好、社会和谐，具有文化旅游特色的美丽长洲	辖区内文物古迹遍地，文化底蕴深厚，旅游资源丰富，特别是近现代革命和军事史迹类旅游资源众多，具有较好的发展军事旅游的前景	依托享有自然地理及社会经济发展优势，全面推进旅游服务设施建设，努力改善城乡面貌，重点开发培育革命纪念馆、军事博物馆等红色旅游产品，打造以军事旅游为主题的生态旅游型森林小镇	二期 (2019—2020年)

区名	镇名	建设类型	发展定位	小镇特色	建设意向	建设期
番禺区	石碁镇	休闲宜居型	优化完善基础设施和公共服务设施,创新思维破解社会治理难题,增进民生福祉,大力创建“干净、整洁、平安、有序”城镇环境	拥有享誉盛名的沙涌鳌鱼舞、大龙孔子诞、凌边乞巧节等民间文化艺术和历史悠久的傍东流芳堂、石碁同安社、新桥九成书院等名胜古迹。其中沙涌村凭借鳌鱼舞被国家文化部命名为“中国民间艺术之乡”	打造红木特色小镇,完善基础设施建设,推进河涌治理,改善镇域生态环境,积极推进美丽乡村建设	二期 (2019—2020年)
	沙湾镇	生态旅游型	着力实施创新驱动发展战略,积极构建现代产业体系,不断提高新型城镇化水平,持续增进民生福祉,建设幸福美丽沙湾	历史文化底蕴深厚,民间艺术文化丰富多彩,自然生态资源得天独厚。拥有滴水岩森林公园、沙湾水道、紫坭三善岛田园水乡等优越的自然生态资源,目前有沙湾古镇景区、龙湾峡湿地公园、滴水岩森林公园、宝墨园、南粤苑等旅游景点	以古镇风貌为载体,以特色民间艺术为内核,结合优越的自然生态环境,将沙湾镇打造为生态旅游型森林小镇	二期 (2019—2020年)
花都区	梯面镇	生态旅游型	围绕六大“旅游+”项目(旅游+商务度假、健康养老、户外运动、观光农业、创意体验、历史文化),提升旅游产业“三品”,建成旅游带动发展的生态旅游强镇	是广州市北部的一道天然绿色生态屏障,有广州市“北肺”之称。有王子山森林公园、高百丈风景区、广州市第二工人疗养院、紫霞山庄等旅游景区,旅游产业成熟,年接待能力可达十五万人次以上	加快从传统的农林山区镇向旅游特色小镇转变的产业结构优化转型步伐,努力建设“生态旅游强镇”	一期 (2017—2018年)
	花山镇	生态旅游型	提升美丽乡村建设水平,强化环境保护意识,加快建设生态宜居花山	工业强镇、教育强镇,著名侨乡	以经济建设为中心,努力打造平安和谐、环境友好、绿色生态、设施完善的生态旅游小镇	一期 (2017—2018年)

区名	镇名	建设类型	发展定位	小镇特色	建设意向	建设期
	花东镇	生态旅游型	建成产业结构完整、城乡建设完善、生态环境友好、民生福祉优良的生态旅游小镇	农产丰富、地理位置优越，有国家4A景区-九龙湖度假区	加强自身人居环境建设，打造宜居生态环境	二期（2019—2020年）
南沙区	黄阁镇	岭南水乡型	文物古迹丰富、街区脉络清晰、历史风貌明显，并集现代新型居住、商业及工业等功能于一体的新型城市化社区	处于珠江口，四周江环水绕、河网纵横，文明古镇，有天后古庙、麦氏宗祠、丰田工业等旅游景区，有“黄阁麒麟舞”等民间艺术	建设集于湿地观光、森林体验、民俗文化、农业休闲等多功能于一体的岭南水乡型森林小镇	一期（2017—2018年）
	万顷沙镇	岭南水乡型	着力挖掘深厚的沙田水乡文化内涵，提升地区的知名度和文化品位，加快中心镇建设。打造“宜居宜业宜游”的现代化滨海城镇	处于珠江口，四周江环水绕、河网纵横，水乡田园、蔗基鱼塘、百万葵园、南沙湿地公园等	重点发展包括湿地旅游、国际消费、休闲疗养、医疗康养等生态消费产业，建设珠江口宜居湾区的重要节点。以海元素为主题，积极发展乡村旅游，都市农业，打造农业体验、沙田水乡旅游基地	二期（2019—2020年）
增城区	中新镇	休闲宜居型	广东省中心镇和广州市中心镇，增城西部重要门户，环境优美的居住新城	森林覆盖率高，环境优美，山水相间；区位优势明显，交通便利	建成集生态旅游、农业休闲等多功能于一体的休闲宜居型的森林小镇，打造成为独具岭南特色的绿色森林小镇	一期（2017—2018年）
	派潭镇	生态旅游型	利用生态优势，发展生态旅游和健康服务产业，建设“美丽中国”+“健康中国”华南示范区	环境优美，森林覆盖率高，境内温泉、民宿和农业基地等旅游资源丰富	建设具有历史文化价值、优良生态景观和市场吸引力的生态旅游型森林小镇	一期（2017—2018年）
	正果镇	生态旅游型	建设具有历史文化价值、优良生态景观和市场吸引力的生态旅游型森林小镇	正果寺、成佛岩、湖心岛AAA级旅游景区、畚族民族村寨、白面石红色旅游区、白江湖森林公园、西湖滩森林公园、九峰	建设具有历史文化价值、优良生态景观和市场吸引力的生态旅游型森林小镇	一期（2017—2018年）

区名	镇名	建设类型	发展定位	小镇特色	建设意向	建设期
				山森林公园、兰溪森林公园		
	小楼镇	生态旅游型	利用生态优势发展生态旅游和健康服务业,建设生态旅游型森林小镇	休闲度假、健康服务、运动养生	加强区域环境治理,整合当地旅游资源,形成生态旅游品牌特色	二期 (2019—2020年)
从化区	温泉镇	生态旅游型	从化温泉是驰名中外的风景区和疗养胜地,是省级旅游度假区、市级自然保护区、省级生态示范镇和广州市卫生城镇,曾获“中国绿色名镇”、“广东旅游特色镇”等称号	石门国家森林公园,总面积 26.36 平方管理,是一个集自然景观、人文景观、森林保健功能于一体的生态型公园。除此之外,还有散布各个村落的宣星运动谷、刘仙姑庙、云台山、南大水库,荔枝产地中田村大红桂味和新南村的“双壳槐枝”等生态旅游点	依托温泉资源、森林生态资源以及农业资源,打造集度假养生、生态旅游、农业观光于一体的生态旅游型森林小镇	一期 (2017—2018年)
	良口镇	生态旅游型	良口镇位于广府文化和客家文化的交汇地,两大文化在这里碰撞,相得益彰,成为了旅游开发的重要载体	山、水、林、果、泉、湖为特色的旅游资源极为丰富,有被誉为“岭南第一泉”的从化温泉;有“第二庐山”之称的流溪河国家森林公园等	围绕“全力健全旅游硬件设施和软件服务体系,营造既有乡村风情又提供优质服务的良口特色旅游事业”的目标,把旅游业打造成良品镇的支柱产业,建设成生态旅游型森林小镇	二期 (2019—2020年)
	吕田镇	生态旅游型	加快推进美丽吕田建设,推动生态旅游发展,正在打造莲麻生态旅游村,规划莲麻、桂峰、小杉“美丽乡村群”	吕田镇旅游资源丰富,森林覆盖率达 82.10%,桂峰村是广州“母亲河”流溪河的发源地,陈禾洞省级自然保护区是广州第一个省级自然保护区。吕田镇历史人文资源丰富,狮象岩遗址是广州已知年代最早的古人类遗址	加强旅游配套设施建设,提升现有景区景点生态环境,改善镇容镇貌	二期 (2019—2020年)

5.3 分期规划

规划期限为 9 年，分两期进行建设，前期为建设期（2017—2020 年），后期为巩固提升阶段（2021—2025 年）。其中建设期分建设一期（2017—2018 年）和建设二期（2019—2020 年），建设一期计划完成 7 个森林小镇创建工作；建设二期计划完成 10 个森林小镇创建。到 2025 年，17 个成功创建的森林小镇进一步巩固提升，其他镇（街）立足实际，大力加强绿化美化，不断改善人居环境。详见表 5-3。

表 5-3 广州市森林小镇建设期分期建设表

建设期	序号	镇名	区名	建设类型
一期	1	梯面镇	花都区	生态旅游型
	2	花山镇	花都区	生态旅游型
	3	黄阁镇	南沙区	岭南水乡型
	4	中新镇	增城区	休闲宜居型
	5	派潭镇	增城区	生态旅游型
	6	正果镇	增城区	生态旅游型
	7	温泉镇	从化区	生态旅游型
二期	1	太和镇	白云区	生态旅游型
	2	钟落潭镇	白云区	生态旅游型
	3	长洲街道	黄埔区	生态旅游型
	4	石碁镇	番禺区	休闲宜居型
	5	沙湾镇	番禺区	生态旅游型
	6	花东镇	花都区	生态旅游型
	7	万顷沙镇	南沙区	岭南水乡型
	8	小楼镇	增城区	生态旅游型
	9	良口镇	从化区	生态旅游型
	10	吕田镇	从化区	生态旅游型

第6章 小镇建设要求

6.1 强化生态资源保护

继续加强森林、湿地、绿地等生态环境和资源的保护，进一步明确城市生态空间布局，制定并实施分类保护指引。落实碳汇林、生态公益林建设任务。强化森林防火责任制，加强森林火灾、有害生物监测。保护生物多样性和生态系统完整性，提高森林抵御自然灾害和病虫害侵袭的能力。加强湿地资源的恢复和重建，逐步修复退化湿地。加强水域、水库、河涌的保护力度。

6.2 构建绿色生态网络

统筹城乡发展，以主要道路、河流为主线，推进生态廊道建设，稳步推进生态景观林带、绿色生态水网、绿道网完善提升，串联破碎化的森林斑块和绿化带，形成覆盖广泛的绿色生态网，大力增强以森林为主体的生态空间的连通性和观赏性。

6.3 建设绿色宜居环境

利用丰富的森林、湿地资源，积极发展一批镇街森林公园、湿地公园、街心公园，提升城镇绿色活动空间，坚持保护与利用相结合，适当配套登山及休闲、健身设施；改善镇区整体环境，进行街区风貌整治，保持村庄环境卫生，加强公共基础设施建设；尊重并弘扬各镇地域文化特色，提升人居环境的文化内涵，让广大市民群众就近就地享受镇区、乡村的绿色宜居环境以及领略深厚文化，共享绿色生态发展成果。

6.4 推进森林生态旅游

适应森林生态旅游业发展趋势，充分利用小镇森林在提供自然体验机会和促进公众健康中的突出优势，围绕森林生态服务功能，通过森林公园、森林人家、森林客栈、森林康养示范基地、生态农业示范区、自然课堂等建设，深入挖掘森林文化价值，大力推进森林生态旅游业发展，加强旅游问询服务、旅游交通改善等旅游公共服务配套建设，打造高质量的森林体验和森林康养产品，建立广州特色的森林生态旅游品牌。

6.5 普及自然科普知识

在森林公园、湿地公园、植物园等开放游憩地建设自然生态教育场所，充分利用广播电视、报刊杂志、数字移动平台等媒体推送自然生态知识，在学校、企业等单位的宣传平台增加自然教育内容。同时，建立森林生态标识系统，积极打造科普文化教育基地，建设自然课堂，传播生态科普知识，让生态文化理念深入民众心中。

6.6 弘扬乡土生态文化

引入旅游业大企业集团，对森林旅游资源整体开发，深挖森林生态文化、花文化、岭南园林文化、绿道文化、湿地文化、龙舟文化，结合森林公园、湿地公园、绿道等建设，落实古树名木保护，古村落文化保护，推进生态文化资源向旅游产品转化，打造旅游文化特色村，形成融生态和文化为一体的广州森林小镇生态旅游品牌，弘扬乡土生态文化。

第 7 章 建设现状与任务

7.1 花都区梯面镇

7.1.1 建设现状

梯面镇国土面积 91.20 平方千米，总人口 9044 人，下辖 8 个行政村和 1 个社区。

近年来，梯面镇利用自然资源优势和交通区位优势，实施生态旅游发展战略，加快了从传统的农林山区镇向旅游特色镇转变的产业结构优化转型步伐，努力建设“生态旅游强镇”，并获得了“广州特色乡村旅游点”、“广东省旅游特色镇”、“广东省生态乡镇”、“广东省卫生镇”、“广东省宜居示范城镇”、“广东名镇”、“中国村歌创作基地”、“全国十佳文明奋进乡村”、“国家级生态乡镇”等美誉。镇内主要旅游景点有王子山森林公园、红山村国家 3A 级旅游景区、高百丈景区、紫霞山庄等。

梯面镇森林小镇建设指标达标情况良好，可对各项指标进行巩固和提升，促进其绿色发展。建设指标见表 7-1。



图 7-1 高百丈风景区



图 7-2 红山村

表 7-1 梯面镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
花都区	梯面镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	80.49	50
			生态公益林比例 (%)	56.57	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	45	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	3	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	3	3
			水岸林木绿化率 (%)	90	80
			义务植树尽责率 (%)	100	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	3	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	3000	1000
			接待床位 (张)	520	500
			接待餐位 (个)	1235	500

7.1.2 建设方向

结合梯面镇特点，加快梯面镇从传统的农林山区镇向旅游特色小镇转变的产业结构优化转型步伐，努力建设生态旅游型森林小镇。

7.1.3 建设任务

通过重点推进乡村绿化美化建设、森林康养示范基地建设、旅游文化特色村建设、城镇风貌与环境卫生整治，完善生态标识系统，进一步壮大梯面镇森林生态旅游，将梯面镇红山村打造成为旅游文化特色村，促进城镇绿色发展。

7.2 花都区花山镇

7.2.1 建设现状

花山镇位于花都区东部，紧邻广州白云国际机场和花都中心城区，面积 116.40 平方千米，辖 26 个行政村和 1 个社区居委会。

2016 年末全镇户籍人口 83702 人，流动人口 33238 人。

花山镇具有良好的区位优势 and 交通优势，106 国道、机场高速公路北延线、广乐高速、肇花高速、花都大道、三东大道和山前旅游大道等主干道在花山镇境内纵横交错。境内旅游资源丰富，有闻名遐迩的菊花山，位于花城村东北方向 3 千米处，盛产深受收藏者喜爱的广东名石—菊花石；还有花都香草世界、花山碉楼群、福源水库等。同时，花山镇是广州市文明镇、广州市卫生镇，正大力开展村容村貌整治、美化绿化工作，重点打造“文化洛场”、“和谐小布”、“山水狮民”、“绿色东方”等特色鲜明的美丽乡村。2016 年洛场村先后获得“珠三角最美乡村”、“广州市乡村旅游示范点”和“广东省古村落”称号。此外，花山镇是广东省和广州市的重点侨乡，有华侨及港、澳、台同胞 7 万多人，具有较深厚的华侨文化。

目前，花山镇绿量提升空间大，需要加大林业生态工程建设，提高森林覆盖率和镇区绿化覆盖率。建设指标见表 7-2。

7.2.2 建设方向

以生态资源+乡村旅游+历史文化为战略支撑，充分发挥资源叠加、生态板块、交通区位、土地资源等优势，打造集历史文化、田园风光、休闲度假于一体的生态旅游型森林小镇。

7.2.3 建设任务

通过镇区街心公园、立体绿化建设，逐步提高镇区绿化覆盖率，同时加强森林提质，进一步提升森林覆盖率。此外，强化生态标识系统建设，将花山镇洛场村打造成为旅游文化特色村。

表 7-2 花山镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
花都区	花山镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	39.89	30
			生态公益林比例 (%)	61.15	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	31	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	3	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	3	3
			水岸林木绿化率 (%)	95	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	1	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1200	1000
			接待床位 (张)	1300	500
			接待餐位 (个)	3000	500



图 7-3 香草世界景区 (一)

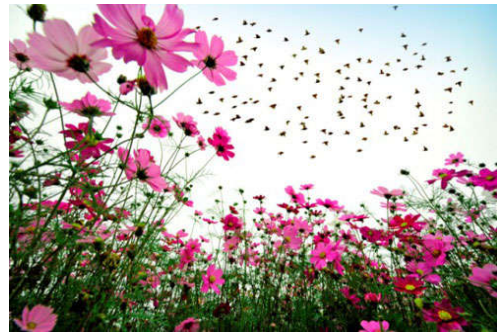


图 7-4 香草世界景区 (二)



图 7-5 福源水库 (一)



图 7-6 福源水库 (二)



图 7-7 花山碉楼群（一）



图 7-8 花山碉楼群（二）

7.3 南沙区黄阁镇

7.3.1 建设现状

黄阁镇位于南沙地区东北部，处于珠江主入海口狮子洋之要冲，距市桥约 18.50 千米，距广州市中心约 36 千米，距东莞市虎门镇 15 千米。黄阁镇域面积 7650 公顷，常住人口 44252 人，下辖 14 个村民委员会、1 个社区居民委员会。

黄阁镇地处珠江口，四周江环水绕、河网纵横。拥有天后古庙、麦氏宗祠、古村落建筑、蕉门湿地公园等旅游资源，有“黄阁麒麟舞”等民间艺术，正利用丰富的水资源、文物古迹资源，打造文物古迹丰富、街区脉络清晰、历史风貌明显，并集现代新型居住、商业及工业等功能于一体的新型城市化社区。天然湿地率达 98.62%，水岸林木绿化率为 83.37%，镇区绿化覆盖率 15.35%。在乡村绿化美化建设方面，莲溪村、蕉门村获得 2016 年广州市美丽乡村荣誉称号。曾举办广州水乡文化节暨广东省麒麟舞邀请赛、荔枝文化旅游节、登山活动等，吸引了众多民众积极参与。

目前，黄阁镇建设指标基本达到要求，在河涌绿化美化、森林公园建设方面仍然存在很大的提升空间，加强绿色生态水网、

休闲游憩绿地建设，进一步提升森林覆盖率和镇区绿化覆盖率。
建设指标见表 7-3。

表 7-3 黄阁镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
南沙区	黄阁镇	岭南水乡型	森林覆盖率 (%)	15.35	15
			生态公益林比例 (%)	55.75	30
			镇区绿化覆盖率 (%)	32.25	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	2	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	5	3
			水岸林木绿化率 (%)	83.37	80
			义务植树尽责率 (%)	86.83	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			自然湿地保护率 (%)	100	60
			湿地公园个数 (个)	1	1



图 7-9 蕉门湿地公园



图 7-10 西涌水岸绿化



图 7-11 莲溪村荷花塘



图 7-12 麒麟文化展示馆内

7.3.2 建设方向

建设集于湿地观光、湿地体验、民俗文化旅游、农业休闲等多功能于一体的岭南水乡型森林小镇。

7.3.3 建设任务

通过镇区道路绿化、休闲绿地建设以及水岸绿化建设，逐步提高镇区绿化覆盖率和水岸林木绿化率，同时加强森林提质，进一步提升森林覆盖率。此外，增加生态休闲场所，推进公园建设，满足居民生态休闲的需求。

7.4 增城区中新镇

7.4.1 建设现状

中新镇位于增城区中西部，是省中心镇、广州市示范中心镇。镇域面积 22728.93 公顷，辖 35 条行政村和 2 个居委会，总人口 9.30 万人，其中户籍人口 7.70 万人，外来人口 1.60 万人。森林覆盖率 58.93%，湿地面积 463.32 公顷。

中新镇森林覆盖率高，环境优美，山水相间；区位优势明显，交通便利。近年来，中新镇围绕建设现代化中等规模生态之城的发展目标，狠抓环卫保洁、环境保护，全力争创国家卫生镇。同时，深入推进美丽乡村建设，稳步开展濠迳村“广州市美丽乡村”和里汾村、联安村“增城区美丽乡村”创建工作。此外，规划修缮坑贝古村落群、鹧鸪山古栈道。通过一系列的措施，为建成环境优美的居住新城奠定良好的基础。

中新镇创建指标达标情况良好，仍存在人均公园绿地面积不

达标的情况，可在现有基础上进行巩固和提升。建设指标见表7-4。

表 7-4 中新镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
增城区	中新镇	休闲宜居型	森林覆盖率 (%)	58.93	30
			生态公益林比例 (%)	34.40	30
			镇区绿化覆盖率 (%)	32.01	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	2	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	3	3
			水岸林木绿化率 (%)	80	80
			义务植树尽责率 (%)	85	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			街道绿化率 (%)	95	95
			人均公园绿地面积 (平方米)	10.60	11



图 7-13 坑贝古村



图 7-14 醉美中新



图 7-15 收获季节



图 7-16 绿色家园

7.4.2 建设方向

建成集生态旅游、农业休闲等多功能于一体的休闲宜居型的森林小镇，打造成为独具岭南特色的绿色森林小镇。

7.4.3 建设任务

重点加强公园绿地的建设，加强生态公益林扩面提质，加强道路绿化、休闲绿地建设，逐步提高人均公园绿地面积和镇区绿化覆盖率，同时将中新镇坑贝村打造为旅游文化特色村，完善生态标识系统。此外，注重城镇风貌与环境卫生整治，营造良好的人居环境。

7.5 增城区派潭镇

7.5.1 建设现状

派潭镇地处增城区北部，与增城市区相距 28 千米。全镇总面积 28989.41 公顷，辖 36 个村民委员会和 1 个居民委员会，总人口 84862 人。

派潭镇环境优美，森林覆盖率高，森林覆盖率达 71.67%，境内温泉、民宿和农业基地等旅游资源丰富，坚持抓项目促发展，提高生态旅游业和都市农业的质量与效益，打造镇域经济发展的强大“引擎”。三英温泉酒店建成营业，为镇内增添第三家五星级标准酒店。香江健康山谷二期完成主体工程，嘉华温泉度假酒店加紧建设，新引进白水寨综合服务区项目扎实推进。大力发展“万家旅舍”，在全市首创万家旅舍行业协会，引导 350 户村民兴办农家旅舍 169 家，引进大型精品万家旅舍项目 1 个，带动农

民增收，促进当地经济社会发展。

派潭镇生态本底好，且绿化条件好，森林小镇建设指标达标情况良好，可对各项指标进行巩固和提升。建设指标见表 7-5。



图 7-17 白水寨



图 7-18 石马龙湿地公园



图 7-19 高山晚霞



图 7-20 仙瀑倩影

表 7-5 派潭镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
增城区	派潭镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	71.67	50
			生态公益林比例 (%)	73.01	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	32.23	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	11	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	12	3
			水岸林木绿化率 (%)	92	80
			义务植树尽责率 (%)	100	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	4	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	2900	1000
			接待床位 (张)	4749	500
			接待餐位 (个)	30046	500

7.5.2 建设方向

建设具有历史文化价值、优良生态景观和市场吸引力的生态旅游型森林小镇。

7.5.3 建设任务

通过镇区道路绿化、休闲绿地等建设，进一步提高镇区绿化覆盖率。在加强城镇公园建设的同时，将派潭镇上九陂村、派潭镇高滩村、派潭镇邓村打造成为旅游文化特色村，完善生态标识系统。

7.6 增城区正果镇

7.6.1 建设现状

正果镇是广州市北部山区贫困镇和限制开发生态保护区，地处增城区东北部，北回归线横穿中部。广河高速、从莞深高速贯穿全镇，交通便捷。全镇总面积 21938.31 公顷，辖 1 个居委会和 31 个行政村（其中畲族村为广州市唯一的少数民族聚居地，人口 349 人）。森林覆盖率 70.85%，湿地面积 626.54 公顷。

近年来，正果镇通过利用深厚的民俗文化底蕴、良好的农业基础设施、丰富的景观资源，正大力打造广州正果民俗文化生态休闲区，大力推进生态旅游和现代农业融合发展，整合推介多种资源，着力谋划乡村休闲旅游产业发展，初步形成“湖心岛、正果寺、畲族特色村寨”为主的三位一体旅游网。引进广东省丝绸纺织集团有限公司对湖心岛周边进行投资开发，强化景区旅游设施配套；积极创建畲族村全国少数民族特色村寨，村容村貌及周

边基础设施明显改善，特色产业和民族文化得到有效保护和展，旅游承载力不断增强。大力推进正果寺扩建工作。完成番丰、九峰山、水口村 3 个旅游驿站招商工作，提升绿道服务站点接待能力。多途径助推“万家旅舍”，打造 56 家“万家旅舍”经营户，蒙花布村“万家旅舍”示范村初见规模；和平村“亲子农场教育基地”正式开业；引进广州品源广告有限公司修建高品质小型精品度假旅馆。成功举办首届乡村旅游美食节，吸引珠三角等地近 8 万名游客前来品尝美食、休闲度假，带动农副产品销售总额 500 多万元。着力加强农业基础设施建设，大田村、兰溪村等一批农田基本建设项目初见成效。积极促进观光休闲农业和农家乐健康发展，畚族村、黄屋村被广州市评为“观光休闲农业示范村”。

正果镇森林小镇建设指标达标情况良好，基本达到要求，但在街道绿化方面仍存在不足，可对各项指标进行巩固和提升。建设指标见表 7-6。

7.6.2 建设方向

建设集民俗文化旅游、乡村休闲、农业观光于一体的生态旅游型森林小镇。

7.6.3 建设任务

通过镇区休闲绿地建设，进一步提高镇区绿化覆盖率，同时建设森林人家和旅游文化特色村，提高旅游接待能力。将正果镇蒙花布村、正果镇兰溪-畚族村打造成旅游文化特色村。此外，加强城镇风貌与环境卫生整治，完善生态标识系统，营造浓厚民

俗文化氛围。

表 7-6 正果镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
增城区	正果镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	70.85	50
			生态公益林比例 (%)	57	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	32.3	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	7	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	4	3
			水岸林木绿化率 (%)	94.54	80
			义务植树尽责率 (%)	100	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	1	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1200	1000
			接待床位 (张)	689	500
			接待餐位 (个)	540	500



图 7-21 正果畲族村



图 7-22 油菜花海

7.7 从化区温泉镇

7.7.1 建设现状

温泉镇位于从化区东北郊，人口约 7.6 万，其中常住人口 4.8 万人，流动人口 2.8 万人，下辖 3 个居委会和 22 个村委会。全镇土地面积 210.9 平方千米。区内交通发达，105 国道、省道 355 线、从增高速、大广高速贯穿全镇而过，从增高速公路在镇内设

有多处出入口，距京珠高速公路从化出口仅 10 多千米，离广州白云国际机场也只有 30 多千米。镇内各村已全部实现通水泥公路，供电、供水、通讯、金融、教育、医疗卫生、饮食等各项基础设施日臻完善。

从化温泉是驰名中外的风景区和疗养胜地，是省级旅游度假区、市级自然保护区、省级生态示范镇和广州市卫生城镇，曾获“中国绿色名镇”、“广东旅游特色镇”、广州市文明镇、广州市广州亚运会亚残运会先进集体等称号。全镇旅游、餐饮、服务业等主要集中在温泉风景区、龙岗墟和石坑墟内，现有餐饮、服务业单位有 13 个，接待酒店共有客房 6000 多间，10000 个床位，18000 个餐位。

温泉镇森林小镇建设指标达标情况良好，可对各项指标进行巩固和提升。建设指标见表 7-7。

表 7-7 温泉镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
从化区	温泉镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	63.13	50
			生态公益林比例 (%)	64.59	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	53	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	10	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	6	3
			水岸林木绿化率 (%)	92	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	4	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	2000	1000
			接待床位 (张)	10000	500
			接待餐位 (个)	18000	500

7.7.2 建设方向

依托温泉资源、森林生态资源以及农业资源，打造集度假养生、生态旅游、农业观光于一体的生态旅游型森林小镇。

7.7.3 建设任务

通过森林公园、森林康养示范基地、森林人家等建设，完善基础设施，进一步提高镇区生态旅游场所建设水平，同时注重建设旅游文化特色村，将温泉镇南平村、温泉镇温泉村打造成为旅游文化特色村。此外，完善生态标识系统，突出温泉森林小镇特色。



图 7-23 石门国家森林公园



图 7-24 仙沐园温泉



图 7-25 天湖秀色



图 7-26 碧浪虹桥

7.8 白云区太和镇

7.8.1 建设现状

太和镇位于广州市白云区中部、广州市几何中心，是广州市 15 个中心镇之一。国土面积 143.25 平方千米，下辖 21 个村民委员会（266 个村民小组）和 2 个社区居民委员会。全镇常住人口 27.23 万人，其中本地户籍人口 9.20 万人、流动人口约 45 万人，旅居海外华侨及港澳台同胞约 2 万人。

太和镇自然风景优美迷人，植物种群丰富，是广州蔬菜、水果种植和畜牧养殖基地之一。具有气候宜人的森林旅游环境，森林覆盖率高达 46.29%。镇域范围内现有帽峰山省级森林公园，总面积 6670 公顷，是广州老八区中少有的旅游、度假、休闲胜地，素有广州市“第二市肺”之称。太和镇建设成效初显，基础设施建设不断完善，完成了沙太路、建业路、太营路、太和南路的改造及绿化工程；同时狠抓污染源整治，切实减少环境污染，实现了城乡环境面貌的初步改善。

太和镇绿化条件好，在森林小镇建设指标上基本达到要求，仍存在一些短板：镇区绿化覆盖率为 26%，乡村绿化美化示范点仅一个，均未达到创建目标，需要进一步提升完善。建设指标见表 7-8。

7.8.2 建设方向

建设成集森林康养、乡村旅游、农业休闲等一体的生态旅游型森林小镇。

7.8.3 建设任务

通过镇区道路绿化、休闲绿地等建设，逐步提高镇区绿化覆盖率，同时加强乡村绿化美化示范点建设工作，完成创建目标。此外，加强城镇风貌与环境卫生整治和生态标识系统建设，打造宜游、宜居的优美环境。



图 7-27 帽峰山森林公园风景（一） 图 7-28 帽峰山森林公园风景（二）

表 7-8 太和镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
白云区	太和镇	生态旅游型	森林覆盖率（%）	46.29	30
			生态公益林比例（%）	89.14	45
			镇区绿化覆盖率（%）	26	30
			休闲游憩绿地个数（个）	4	2
			乡村绿化示范点个数（个）	1	3
			水岸林木绿化率（%）	90	80
			义务植树尽责率（%）	95	85
			古树名木保护率（%）	100	100
			生态旅游场所个数（个）	4	1
			空气负离子含量（个/立方厘米）	2000	1000
			接待床位（张）	1200	500
			接待餐位（个）	3800	500

7.9 白云区钟落潭镇

7.9.1 建设现状

钟落潭镇位于广州市白云区东北部，南倚帽峰山脉，北拥流溪河，生态自然环境优越，森林覆盖率 36.37%。国土面积 15853.91 公顷，下辖 37 个行政村和 5 个居委会，户籍总人口 12.8 万人，外来人口 7.4 万人。

在交通条件、用地条件和经济水平的制约下，钟落潭镇的城镇建设规模较小，功能简单，服务配套水平较低。道路绿化、休闲绿地、水岸绿化等森林绿地系统不够完善，没有形成清晰的网络结构体系。该镇域内用地除镇中心区、自然村、农场区和高压线等市政设施外，大部份为农田和水塘。主要景区景点有帽峰山森林公园、流溪河绿道、曾氏大宗祠、障岗古村落、西湖社学、同升社学等文物古迹、大学城等。

钟落潭镇森林小镇建设指标达标情况良好，主要短板为镇区绿化覆盖率以及乡村绿化美化示范点建设。建设指标见表 7-9。

7.9.2 建设方向

建设重点是围绕“一山、一水、一绿道”，融合古村落文、文物古迹及民俗文化，努力提升城镇风貌，积极开发及丰富生态旅游产品，打造成环境宜人，适宜居住与创业的新型生态旅游型森林小镇。

7.9.3 建设任务

通过镇区道路绿化、休闲绿地建设等，进一步提高镇区绿化

覆盖率，同时加强森林提质工程建设，逐步提高森林覆盖率。此外，加强乡村绿化美化示范点和生态标识系统建设。

表 7-9 钟落潭镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
白云区	钟落潭镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	36.37	30
			生态公益林比例 (%)	84.42	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	30	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	3	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	2	3
			水岸林木绿化率 (%)	88	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	3	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1600	1000
			接待床位 (张)	1200	500
			接待餐位 (个)	4000	500



图 7-29 小石船风景旅游区



图 7-30 颐福园风景

7.10 黄埔区长洲街道

7.10.1 建设现状

长洲街是由长洲岛、深井岛、峨嵋沙、洪圣沙、白兔沙等几个岛屿和沙洲组成，东至洪圣沙，南界新造河，西临江沥海，北与海珠区琶洲会展中心和天河区东圃隔江相望。长洲街水陆面积 11.50 平方千米，其中陆地面积 8.50 平方千米，水道面积 3 平方

千米。2002年8月，长洲撤镇设街，下辖长洲、深井、黄船和梅园4个社区居民委员会。截至2017年9月，岛上有户籍人口20679人，来穗人员13977人，另有驻岛部队官兵、大、中专院校学生约14000人。

近年来，长洲街道获得多项关于旅游特色和城镇环境风貌相关的殊荣。2008年获“广东省旅游特色镇”称号，2013年被评为“广州市二星级卫生街道”，2016年被评为“广州市容貌示范社区”。此外，辖区内文物古迹遍地，文化底蕴深厚，旅游资源丰富，特别是近现代革命和军事史迹类旅游资源众多，具有较好的发展军事旅游的前景。目前，共有各级文物保护单位55处，主要景点有黄埔军校、辛亥革命纪念馆、东征烈士墓、外国人公墓等，特别是黄埔军校在国内外具有较高知名度，使长洲街道成为广州的旅游胜地之一。

目前，长洲街道绿化条件良好，仅有休闲游憩绿地个数、乡村绿化示范点个数两项建设指标未达到要求，可加强休闲游憩绿地建设，深入推进乡村绿化美化建设，提高绿化建设水平。建设指标见表7-10。

7.10.2 建设方向

打造以军事旅游为主题的生态旅游型森林小镇。

7.10.3 建设任务

通过美丽乡村、城镇街心公园建设，逐步提高镇区绿化覆盖率，同时加强森林公园建设，进一步提升生态旅游服务水平。此外，进一步加强城镇风貌与环境卫生整治、生态标识系统建设。

表 7-10 长洲街道建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
黄浦区	长洲街道	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	30.17	15
			生态公益林比例 (%)	81.49	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	30	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	1	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	1	3
			水岸林木绿化率 (%)	85	80
			义务植树尽责率 (%)	85	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	1	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1200	1000
			接待床位 (张)	1000	500
			接待餐位 (个)	1000	500



图 7-31 金花古庙牌坊



图 7-32 黄埔军校

7.11 番禺区石碁镇

7.11.1 建设现状

石碁镇地处番禺区中部，因村头称“龟如石”处有一石质碁（棋）盘及石质碁（棋）子而得名。总面积 47.03 平方公里，常住人口约 10.80 万，管辖 17 个村民委员会和 2 个社区居民委员会。

石碁镇拥有享誉盛名的沙涌鳌鱼舞、大龙孔子诞、凌边乞巧

节等民间文化艺术和历史悠久的傍东流芳堂、石碁同安社、新桥九成书院等名胜古迹。其中沙涌村凭借鳌鱼舞被国家文化部命名为“中国民间艺术之乡”。正稳步推进红木特色小镇建设，2017年成功举行石碁镇南浦村（红木小镇一期）改造项目推介会；并获得授牌，与中国家具协会合作共建“中国广作红木特色小镇”。

石碁镇森林小镇建设指标达标情况良好，主要短板为森林覆盖率和镇区绿化覆盖率，可持续推进街道绿化，建设若干小型休闲公园，强化村居基础建设，改善城乡人居环境。建设指标见表7-11。

7.11.2 建设方向

打造以红木为主题、环境优美的休闲宜居型森林小镇。

7.11.3 建设任务

通过镇区休闲公园建设，进一步提高镇区绿化覆盖率和人均公园绿地面积，同时加强森林提质工程建设和乡村绿化美化建设，逐步提高森林覆盖率，完成创建目标。

表 7-11 石碁镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
番禺区	石碁镇	休闲宜居型	森林覆盖率（%）	2.72	15
			生态公益林比例（%）	88	30
			镇区绿化覆盖率（%）	35	30
			休闲游憩绿地个数（个）	2	2
			乡村绿化示范点个数（个）	4	3
			水岸林木绿化率（%）	80	80
			义务植树尽责率（%）	95	85
			古树名木保护率（%）	100	100
			街道绿化率（%）	95	95
			人均公园绿地面积（平方米）	12	11



图 7-33 石碁牌坊



图 7-34 石碁镇河流

7.12 番禺区沙湾镇

7.12.1 建设现状

沙湾镇处于珠江三角洲的珠江口，境内四周江环水绕，河网纵横。总面积 37.45 平方千米，下辖 5 个社区和 14 个行政村，总人口 11.28 万人，户籍人口 5.62 万人，流动人口 5.66 万人。东西阔、南北狭，地势从北和西北向南倾斜，西北部是 50 米以下低丘台地，东南部为大片的冲积平原，是水稻、糖、蔗、蔬菜、优质水果和淡水养殖的高产区。镇内外河网纵横，计有十多条大小水道。

沙湾镇是一个有着 800 多年发展历史的岭南古镇，历史文化底蕴深厚，民间艺术文化丰富多彩，自然生态资源得天独厚。沙湾飘色、广东音乐、沙湾龙狮、沙湾兰花是沙湾四大文化品牌，其中广东音乐、狮舞是国家级非物质文化遗产，沙湾飘色、砖雕是省级非物质文化遗产。同时，沙湾还拥有滴水岩森林公园、沙湾水道、紫坭三善岛田园水乡等优越的自然生态资源，目前现有沙湾古镇景区、龙湾峡湿地公园、滴水岩森林公园、宝墨园、南粤苑等旅游景点。

沙湾镇森林小镇建设指标达标情况良好,但是仍然存在部分短板与不足,需逐步提高森林覆盖率,加强乡村绿化美化示范点建设。建设指标见表 7-12。

表 7-12 沙湾镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
番禺 区	沙湾 镇	生态旅 游型	森林覆盖率 (%)	10.61	15
			生态公益林比例 (%)	86	30
			镇区绿化覆盖率 (%)	55.90	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	6	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	1	3
			水岸林木绿化率 (%)	80	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	4	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1500	1000
			接待床位 (张)	650	500
			接待餐位 (个)	800	500



图 7-35 宝墨园



图 7-36 沙湾古镇

7.12.2 建设方向

建设为具有沙湾古镇韵味的生态旅游型森林小镇。

7.12.3 建设任务

针对建设指标的短板与不足,重点加强森林提质工程建设,

逐步提高森林覆盖率。此外，加强乡村绿化美化示范点建设，完成创建目标。

7.13 花都区花东镇

7.13.1 建设现状

花东镇位于广州市花都区东部，地理位置优越，是花都区的一个农业大镇。总面积 208.44 平方千米，下辖 45 个行政村和 5 个社区，户籍总人口 12.07 万人，外来人口 3.80 万人。

花东镇在未来发展中，围绕“做强工业、做大物流业、积极发展服务业”的发展思路，发挥优势，抓住重点，着力建设好工业、物流、生态休闲度假三大发展组团，形成产业集聚，推动花东新一轮大发展，建设和谐、富裕、平安新花东。

花东镇创建森林小镇指标达标情况良好，可在现有基础上进行巩固和提升。建设指标见表 7-13。

表 7-13 花东镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
花都区	花东镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	43.28	30
			生态公益林比例 (%)	67.33	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	39	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	4	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	3	3
			水岸林木绿化率 (%)	92	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	1	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	2000	1000
			接待床位 (张)	1800	500
			接待餐位 (个)	3500	500



图 7-37 九龙潭水上世界度假村



图 7-38 九龙湖度假村

7.13.2 建设方向

建成产业结构完整、城乡建设完善、生态环境友好、民生福祉优良的生态旅游型森林小镇。

7.13.3 建设任务

重点加强休闲绿地、森林提质工程建设，逐步提高森林覆盖率和镇区绿化覆盖率，同时积极打造旅游文化特色村，将花东镇港头村打造成旅游文化特色村。此外，完善生态标识系统，提高生态文化宣教服务水平。

7.14 南沙区万顷沙镇

7.14.1 建设现状

万顷沙由围垦而成，地势平坦，沃土万顷，水网纵横有序，土地深厚肥沃，空气清新怡人，是广州市首个省级生态环保示范镇。国土面积 13984.52 公顷，其中陆地面积 6658.17 公顷，湿地面积 7326.35 公顷，分别占国土面积的 47.61%和 52.39%，天然湿地率为 63.24%。下辖 2 个居委会和 15 个村委会，人口 4.04 万人。

万顷沙镇处于珠江口，四周江环水绕、河网纵横，水乡田园、蔗基鱼塘，有十九涌渔人码头、南沙湿地、都市农庄、水鸟世界生态园、万顷荷香、百万葵园等生态旅游景点，被誉为“当代桃源”、都市绿洲。万顷沙镇正以沙田水乡文化为切入点，着力挖掘深厚的沙田水乡文化内涵，打造沙田品牌产业，以此提升地区的知名度和文化品位。水乡咸水歌、水乡赛龙艇、赛龙舟、特色饮食等逐渐成为当地一种独特的岭南水乡文化。

万顷沙镇绿量低，在森林小镇的创建中仍存在森林覆盖率和镇区绿化覆盖率不高等短板与不足，与达标值有较大差距，此外，乡村绿化美化示范点、水岸绿化及湿地公园建设仍需加强。建设指标见表 7-14。

7.14.2 建设方向

建设为以沙田水乡文化为主题的岭南水乡型森林小镇。

表 7-14 万顷沙镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
南沙区	万顷沙镇	岭南水乡型	森林覆盖率 (%)	1.70	15
			生态公益林比例 (%)	100	30
			镇区绿化覆盖率 (%)	4.50	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	2	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	1	3
			水岸林木绿化率 (%)	60	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			自然湿地保护率 (%)	85	60
			湿地公园个数 (个)	1	1



图 7-39 万顷荷香



图 7-40 永乐农庄

7.14.3 建设任务

针对建设指标的短板与不足，重点加强水岸绿化建设，丰富岭南水乡特色，同时加强道路绿化、森林提质工程建设，逐步提高森林覆盖率和镇区绿化覆盖率。此外，加强乡村绿化美化示范点建设，完成创建目标。

7.15 增城区小楼镇

7.15.1 建设现状

小楼镇位于增城区北部生态产业区，距市区 10 千米。全镇总面积 13354.35 公顷，辖 20 个村委会和 1 个居委会，总人口 4.8 万人。全镇森林覆盖率 60.26%，是广州北部绿化带的重要组成部分。

小楼镇牢固树立质量第一的发展理念，调整传统产业，促进现代服务业发展，培育生态休闲产业，为持续发展奠定基础。扎实推进“三点三线”规划建设，初步形成小楼人家农业观光游、何仙姑宗教文化游、二龙山生态休闲游三大低碳产业。完成观音山市政设施等景区配套项目，引入广州乐富网络科技有限公司开发何仙姑文化旅游商业街，带动景区整体发展，保障贫困村集体

收入。推进小楼人家农民集约创业农业园区建设，发挥园区内江坳火龙果基地、腊圃葡萄基地、约场无土栽培蔬菜基地等农业龙头企业的示范带动作用，推动现代农业集聚发展。二龙山国际生态园项目一期实现运营，生态旅游产业扩容提质。加快建设秀丽房地产项目，目前基本完工。以岭南人家、钱莞农庄、又一村农家客栈等为示范，探索以龙头企业、村集体、农户等作为万家旅舍经营主体，建设 20 多家农家旅舍，改善乡村旅游配套，带动农民增收。

小楼镇创建指标达标情况良好，可在现有基础上进行巩固和提升，加强区域环境治理，整合当地旅游资源，形成生态旅游品牌特色。建设指标见表 7-15。

表 7-15 小楼镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
增城区	小楼镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	60.26	50
			生态公益林比例 (%)	34.60	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	35	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	66	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	3	3
			水岸林木绿化率 (%)	75	80
			义务植树尽责率 (%)	100	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	3	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	1000	1000
			接待床位 (张)	263	500
			接待餐位 (个)	1800	500



图 7-41 二龙山生态园



图 7-42 何仙姑旅游景区

7.15.2 建设方向

建设以农业观光、宗教文化、生态休闲为主题的生态旅游型森林小镇。

7.15.3 建设任务

重点加强生态公益林扩面提质、水岸绿化和森林人家建设，完成创建目标。同时加强道路绿化建设，逐步提高镇区绿化覆盖率。此外，加强城镇风貌与环境卫生整治、生态标识系统建设。

7.16 从化区良口镇

7.16.1 建设现状

良口镇地处从化区北部，距从化区中心 25 千米，国道 105 线贯穿全境，中部连接省道 354 线，已建成的大广高速进一步增强镇区交通便利。全镇面积 530.60 平方千米，下辖 27 个行政村和 1 个社区。2015 年末全镇总户数 9884 户，总人口 4.1364 万人，其中外来人口 3553 人。

镇区内拥有数十种优质矿产，其中小苏打温泉水、霞石正长岩矿、碳酸钙石矿储量丰富；流溪河自东北向西南纵贯良口境内，

小水电资源星罗棋布，山、水、林、果、泉、湖极具特色，联溪的三华李和青梅、黄龙带的杨梅、达溪的高山番薯等享誉珠三角。全镇森林覆盖率 84.33%，是从化乃至广州市的一道绿色生态屏障。拥有四座超过千米的高山，风光各异。境内的天堂顶主峰海拔 1210 米，为从化之巅，常年云雾缭绕。

近年来，以山水、森林、温泉为特色的生态旅游业蓬勃发展，碧水湾温泉度假村、文轩苑度假中心、雅居乐酒店、崑格诗温泉庄园等一大批星级酒店以及从都国际会议中心等高端项目纷纷落户良口；拥有国内最大的符合国际标准的马术比赛场地和地首个通过世界动物卫生组织和欧盟认可的“无疫区”，2010 年广州亚运马术比赛在这里成功举办，目前，香港赛马会已计划对已有的马场设施进一步改造，届时将会有更多的马赛盛事在此举行；每年推出的溪头李花节和黄龙带杨梅节，深受珠三角城市游客欢迎，成功打造了溪头乡村特色游（3A 景区），乡村生态旅游持续升温。先后被评为“广州市社会治安综合治理先进集体”、“广州市就业工作先进单位”、“广东绿色名镇”、“广东省教育强镇”、“中国绿色名镇”、“中国生态（人文）宜居规划建设示范镇”等。

良口镇绿化条件好，创建指标达标情况良好，可在现有基础上进一步巩固和提升。建设指标见表 7-16。

7.16.2 建设方向

建设成具有乡村风情的生态旅游型森林小镇。

表 7-16 良口镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
从化区	良口镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	84.33	50
			生态公益林比例 (%)	69.48	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	63	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	6	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	6	3
			水岸林木绿化率 (%)	95	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	2	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	2500	1000
			接待床位 (张)	2500	500
			接待餐位 (个)	4500	500



图 7-43 良口美丽乡村



图 7-44 105 国道良口段



图 7-45 良口镇全景图

7.16.3 建设任务

重点加强道路绿化、休闲绿地建设，逐步提高镇区绿化覆盖

率，同时加强村居公园、森林人家建设，将良口镇联溪村（含溪头、下溪、锦村）打造成为旅游文化特色村，促进地区绿色发展。此外，加强城镇风貌与环境卫生整治、生态标识系统建设。

7.17 从化区吕田镇

7.17.1 建设现状

吕田镇位于广州市从化区东北部，是广州市山区镇之一。总面积 388.90 平方千米，辖 21 个行政村和 2 个社区，总人口 31293 人。距从化区街口城区 60 千米，105 国道贯穿全镇南北，大广高速公路在吕田镇有两个出口。

吕田镇旅游资源丰富，森林覆盖率达 81.02%，有世界上最大的抽水蓄能电厂广州抽水蓄能水电厂，桂峰村是广州“母亲河”流溪河的发源地，陈禾洞省级自然保护区是广州第一个省级自然保护区。吕田镇正在大力推进三个特色小镇建设，分别是：莲麻小镇、古田小镇、份田小镇，其中莲麻小镇已经正式对外开放。吕田镇是著名的革命老区镇，有从北（吕田）第一个党支部成立地（三村村），有从化县革命政权吕田乡人民政府、从化县人民政府旧址所在地（吕田墟），有“小延安”美誉的从化县委成立地（塘基村）。吕田镇历史人文资源丰富，狮象岩遗址是广州已知年代最早的古人类遗址，其中最大一处溶洞“文革”前后曾做过军备物资仓库。吕田镇是著名的“美食之乡”，吕田头酒、桂峰茶、豆腐、腐竹、腊味等传统农副产品享誉广州，拥有“一村一品”4 个品种（大芥菜、枇杷、三华李、高山番薯），2016 年旅游总收入 7.32 亿元，增长 12.50%。

吕田镇创建指标达标情况良好，可在现有基础上进行巩固和提升。加快推进美丽吕田建设，推动生态旅游发展。建设指标见表 7-17。

表 7-17 吕田镇建设指标表

区名	镇名	建设类型	指标名称	指标现状	达标标准
从化区	吕田镇	生态旅游型	森林覆盖率 (%)	81.02	50
			生态公益林比例 (%)	54.01	45
			镇区绿化覆盖率 (%)	67.50	30
			休闲游憩绿地个数 (个)	5	2
			乡村绿化示范点个数 (个)	5	3
			水岸林木绿化率 (%)	95	80
			义务植树尽责率 (%)	95	85
			古树名木保护率 (%)	100	100
			生态旅游场所个数 (个)	2	1
			空气负离子含量 (个/立方厘米)	2200	1000
			接待床位 (张)	1500	500
			接待餐位 (个)	3000	500



图 7-46 莲麻特色小镇图



图 7-47 桂峰村流溪河源头图

7.17.2 建设方向

建设集乡村文化、红色文化、美食文化于一体的生态旅游型森林小镇。

7.17.3 建设任务

重点加强森林人家、森林客栈、旅游文化特色村等建设，将吕田镇狮象村打造为旅游文化特色村。同时完善生态标识系统，提升生态旅游场所建设水平。此外，建立科普文化教育基地，提升生态文化宣教服务水平。

7.18 巩固提升阶段

7.18.1 建设方向

2021-2025 年，已成功创建的 17 个森林小镇进一步巩固提升，其他镇（街）立足实际，大力加强绿化美化，不断改善人居环境。

7.18.2 建设任务

各森林小镇应结合小镇类型和定位目标，在推进森林旅游、建设绿色宜居环境和弘扬岭南水乡文化等方面继续发挥其应有作用，同时进一步加强森林、湿地、绿地等生态环境和资源的保护，巩固森林小镇建设成果，确保通过森林小镇复查。其他镇（街）应积极增加城镇绿量，建设生态休闲场所，推进乡村绿化美化，保护自然生态资源，不断改善提升人居环境水平，增强人民群众生态获得感。

第 8 章 投资安排与效益分析

8.1 投资安排

森林小镇建设经费主要由区、镇财政负责解决，应根据事权责任分工、财力情况及项目进度，将森林小镇建设经费分年度纳入预算安排。

8.2 效益分析

8.2.1 生态效益

（1）森林资源总量增加，森林资源质量提高

通过实施植树造林、补植增绿、拆违建绿、立体绿化等多种措施，大幅度增加城镇绿量，拓展生态空间；通过实施人工造林、改造更新、补植套种等技术措施对低效林改造，提升林分质量，对中幼龄开展封山育林和森林抚育，森林资源质量将得到显著提高。森林的固碳、释氧、涵养水源和水土保持等生态功能将得到有效发挥。

（2）生态环境显著改善，人居环境有效整治

大面积的森林、绿地和湿地会有效地起到冷却空气和推动空气运动的作用，改善城市地区的小气候状况，维持二氧化碳与氧气的平衡，有效缓解热岛和温室效应，防止和降低各种环境污染，起到吸收有害气体、净化空气，杀菌、降低噪声等作用。

通过城镇风貌整治、环境卫生整治、村镇公园建设、绿色生态水网建设、美丽乡村建设等一系列环境保护措施，各城镇的人居环境将得到显著改善，成为宜居、宜业、宜养的山水慢城、生

态小镇。

8.2.2 社会效益

（1）改善区域生态环境，提升区域知名度

随着森林小镇建设工程的推进，当地自然环境和人文环境得到明显改善，旅游基础设施的建设提高了各城镇的知名度，为各城镇进一步吸引投资创造了良好的条件。

（2）增添城郊生态休闲娱乐场所

以森林资源为主体开展森林旅游活动，可以为周边地区增添城郊生态休闲娱乐场所，丰富周边居民精神文化生活，对改善人民生活、弘扬生态文明具有重要意义。

（3）促进地方经济与旅游网络建设

随着森林旅游业的不断发展，可进一步完善各城镇的旅游网络，丰富旅游内容，有利于吸引更多的国内外游客，并带来信息、文化、资金的广泛交流，有利于促进地方经济发展与城镇建设。

（4）增加就业机会

森林旅游业的不断发展，将为周边地区带来大量的就业机会，同时可以带动交通运输、餐饮娱乐、土特产品生产销售等相关产业的发展。

（5）弘扬生态文化，促进人与自然和谐

森林小镇建设将可以向社会公众普及尊重生态规律、体现人与自然和谐相处的生态价值观，积极倡导和大力推动人与自然和谐。生态文化的全面发展，有利于贯彻落实以人为本、全面协调发展可持续发展的科学发展观，推动经济社会又好又快发展；有利于建设生态文明，推动形成节约能源资源和保护生态环境的产

业结构、增长方式、消费模式。

8.2.3 经济效益

森林小镇建设将全面带动各林业、园林工程、人居环境等基础设施建设，同时带动当地各行各业发展，如建筑、材料、运输等行业的发展；森林旅游业的发展可以带动运输、酒店住宿、餐饮等相关行业的发展；绿化工程建设将带动苗木培育、绿化养护等相关产业的发展。因此，创建森林小镇不仅可以改善环境质量，提高人们的幸福指数，同时可以调节当地经济结构，加快区域经济快速发展。

第9章 保障措施

9.1 加强组织领导

通过建立完备的组织机构、稳定的人员队伍、有效的部门协作工作机制,形成共同推动森林城市建设的强大合力。具体如下:

9.1.1 加强组织领导, 落实创建责任

为积极推进广州市森林小镇建设工作的顺利进行,应成立森林小镇建设领导小组,由分管领导任组长,有关部门负责人为成员,统筹协调整个广州市森林小镇建设工作。各部门抽调工作人员到岗就位,负责森林小镇创建工作的目标制定、任务分解、创建进度安排及创建工作的督办和检查等工作。同时,领导小组组织召开创建森林小镇动员大会,对创建森林小镇前期工作提出明确要求和进度安排,拟定工作职责,积极开展前期工作。

9.1.2 加强部门协作, 明确部门职能

根据本规划要求将工作任务逐步分解,明确创建目标、工作重点、责任单位和完成时限,细化工作任务。在森林小镇建设的宣传、项目建设、资金投入、资源管护等方面工作群策群力,建立沟通顺畅、衔接严密、强而有力的部门合力,为森林小镇建设各项工作开展提供有力保障。

9.2 落实资金保障

森林小镇建设是一项涉及面广的系统工程,各级政府要根据规划建设的内容与工程建设实施情况,将建设资金列入各级财政

预算。要保证森林小镇建设资金的落实，由各牵头单位纳入本部门专项预算，再统一纳入政府年度预算。政府有关部门要围绕自身职责，加大资金筹措力度，积极争取国家和省有关造林、生态建设专项资金支持，采取社会捐资、吸引闲散资金等多渠道筹集资金投向森林生态建设。同时需要探索多元化资金筹集渠道，积极吸引社会资金参与工程建设，建立健全资金使用规范，明确规定项目资金的使用范围，实行专款专用，独立核算，绝不允许挤占挪用、截留拖欠或改变资金投向，保障森林小镇建设的顺利进行。

9.3 完善体制机制

在推进广州市森林小镇建设工作建设过程中，应建立相关的工作制度，保障森林城市建设工作稳步开展，具体如下：

9.3.1 工作调度会议制度。市“森林小镇”工作小组及各级管理机构不定期召开工作会议，检查各项目标任务进度情况，研究和部署森林小镇建设工作各项工作，及时协调解决“森林小镇”建设实施过程中的问题。

9.3.2 督查督办制度。充分发挥人大、政协监督作用。“森林小镇”领导小组应定期向人大和政协报告森林小镇建设工作重点工程实施情况，人大、政协应加强对森林小镇建设重点工程实施情况的监察检查。

9.3.3 信息通报制度。各有关部门应于每年年终向“森林小镇”办公室报送当年工作总结和下年工作计划，对重点工程应按月或季度及时报送项目进展情况。“森林小镇”办公室定期编发工作简报，发送相关单位。

9.3.4 公众参与和舆论监督制度。“创森”办公室可定期向社会公布规划实施重点项目进展情况，接受公众参与和社会舆论监督，共同做好重点工程的督促检查。

9.3.5 科学决策咨询制度。森林小镇建设必须遵循生态适应性、地域分布等自然规律。“森林小镇”办公室可组织成立森林小镇建设专家咨询委员会，由有关专家和专业技术人员组成，参与重大规划、政策措施、重要项目建设的咨询论证，减少因重大项目决策失误带来的物质经济损失和生态环境破坏，为“森林小镇”决策提供科学依据。

9.4 强化科技支撑

为保障森林小镇建设顺利开展，需要社会各方面的参与和配合，要从以下几方面出发做好科技支撑：

9.4.1 开展关键建设研究攻关。组织科技人员围绕广州城市森林建设的林业工程项目，如森林生态体系建设、生态产业发展、森林资源保护管理等领域中的重点、难点问题，以及新品种、新工艺的开发、生态景观林营造技术、水系绿化等进行重点研究攻关。

9.4.2 加大林业科技推广力度，提高科技服务能力。建立和完善广州城市林业科技服务平台建设，加快科技推广步伐，积极推广与城市森林建设相关的林木种苗、林分改造、困难地造林、生态修复等先进科研成果和适用技术，不断提高城市林业的科技贡献率。

9.5 加强宣传教育

广泛宣传发动，弘扬生态文化。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体加大“森林小镇”宣传报道力度，在森林公园、湿地公园、自然保护区等公众游憩地，设有专门的科普小标识、科普宣传栏、科普馆等生态知识教育设施和场所。每年举办镇级生态科普宣传活动 3 次以上，向居民普及自然科学知识，弘扬生态文化，让广大居民了解和认识广州市各镇的“森林小镇”工作，扩大建设森林小镇的影响。

塑造特色品牌，提升科普水平。对镇内各个生态文化基地，完善图片、文字资料、声像影音等，对公园内广场及主要游道两侧的树木上悬挂植物标识牌，实现植物知识的全民科普，提升广大市民爱绿、护绿的意识。结合每年 3 月份的“义务植树活动”，各镇委镇政府领导每年带头参加义务植树，引领社会各界履行法定义务。